

REFERAT Social og Sundhed 2018-2021 d. 03-03-2020

Mødedato Tirsdag d. 03. marts 2020 kl. 08:30

Mødested Mødelokale 3

Mødedeltagere Ib W. Jensen (Afbud), Kaj Alstrup, Erik Klindt Andersen, Rie
Nielsen, Tine Grau Poulsen, Berit Schaldemose, Charlotte Kjær

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af kvalitetsstandard og håndbog for borgerstyret personlig assistance (BPA) efter serv	4
Magtanvendelse 2019.....	7
Status på implementering af Sundhedspolitikken.....	9
Politisk ledelsesinformation - Social og Sundhed 03.03.2020.....	11
Normeringer på danske plejehjem 2019 - Ny VIVE-undersøgelse.....	12
Orientering om ejendomsservice - Social og Sundhed.....	14
Lukket: Høring.....	16
Orientering.....	17
Eventuelt.....	18

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Social og Sundhed den 03-03-2020

Godkendt.

Punkt 2: Godkendelse af kvalitetsstandard og håndbog for borgerstyret personlig assistance (BPA) efter servicelovens § 96

19/16171

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller,

- at udvalget godkender kvalitetsstandard og håndbog for borgerstyret personlig assistance (BPA) efter servicelovens § 96.
- at administrationen gives bemyndigelse til tilpasninger af BPA-håndbogen i tilfælde, hvor ændringerne ikke vedrører kommunens serviceniveau.

Beslutningstema

Social og Sundhed besluttede 4. februar 2020 at sende kvalitetsstandard og håndbog for borgerstyret personlig assistance (BPA) efter serviceloven § 96 i høring.

Der er indkommet tre høringssvar, som har givet anledning til nogle forslag til ændringer.

Derudover er der foretaget nogle administrative forslag til ændringer.

Sagsfremstilling

BPA efter servicelovens § 96 er et kommunalt tilskud til dækning af udgifter ved ansættelse af hjælpere til pleje, praktiske opgaver, overvågning og ledsagelse til personer med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, der har et behov, som gør det nødvendigt at yde denne ganske særlige støtte.

Servicelovens § 96 og tilhørende bekendtgørelser og vejledninger er karakteriseret ved, at det i høj grad er op til kommunerne selv at fastlægge serviceniveauet – herunder vedr. aflønning, oplæring, ferie, arbejdsleder- og arbejdsgiveransvar, udmåling af udgifter til fx forsikring, hjælperelaterede udgifter, kurser mv. Forslag til Assens Kommunes serviceniveau vedr. BPA fremgår af den vedhæftede kvalitetsstandard.

Kvalitetsstandarderne suppleres af en BPA-håndbog målrettet borgere, som er bevilget en BPA-ordning. BPA-håndbogen omhandler bl.a. arbejdsleder- og arbejdsgiverforpligtelser, udmåling af tilskud, tilskud efter regning, ansættelsesforhold, retningslinjer for aflønning af hjælpere, regnskab, opfølgning mv.

Med kvalitetsstandarderne og den tilhørende BPA-håndbog lægges der op til en ny praksis omkring administration af BPA-ordninger, ligesom der lægges op til nogle ændringer i serviceniveau i forhold til nuværende praksis.

Af en række ændringer, kan bl.a. nævnes:

- Tilskud til hjælperelaterede udgifter øges fra 0,5 kr. til 1 kr. pr. bevilget hjælpertime.
- Funktionstillæg vedr. respirator ændres fra 12,5 kr./time til et løntrin.
- Ekstra udgifter i forbindelse med ferieophold afregnes efter regning, på baggrund af en forudgående ansøgning.
- At det hidtil udmålte rummelighedstillæg på 3,5% ændres til et rummelighedstillæg på 1%, som kan anvendes til de variable lønudgifter, der er forbundet med hjælpere, som på baggrund af anciennitet eller særlige kvalifikationer aflønnes højere end løntrin 11. Dette er en ændring i forhold til sagsfremstillingen fra 4. februar, hvor det blev foreslået, at det hidtil udmålte rummelighedstillæg på 3,5% udgik, da der afregnes specifikt for de indeholdte ydelser.

Kvalitetsstandard og håndbog for BPA har været i høring. I høringsperioden har der været afholdt møde med repræsentanter fra Handicaprådet.

På baggrund af de indkomne høringssvar foreslås nogle ændringer i BPA-håndbogen. Disse ændringer er fremhævet med blå overstregning.

Derudover foreslår administrationen nogle ændringer i kvalitetsstandard og BPA-håndbog.

Administrative ændringsforslag er fremhævet med gul overstregning.

Den forholdsvist omfattende BPA-håndbog er et værktøj til borgerens administration af BPA-ordningen. Det foreslås, at administrationen gives bemyndigelse til tilpasninger af BPA-håndbogen i tilfælde, hvor ændringerne ikke vedrører kommunens serviceniveau.

Fagkoordinator Mai-Britt Gehrt og Afdelingsleder Signe Plats deltager under dette punkt.

Lovgrundlag

Serviceoven.

Økonomi

Udgifter til ydelser efter servicelovens § 96 afholdes inden for Myndighed Socials budget.

Beslutningskompetence

Byrådet.

Beslutning Social og Sundhed den 03-03-2020

Social og Sundhed indstiller at kvalitetsstandard for borgerstyret personlig assistance (BPA) efter servicelovens § 96 godkendes.

Håndbog for borgerstyret personlig assistance (BPA) indstilles til orientering.

Social og Sundhed godkender håndbogen, idet administrationen bemyndiges til tilpasninger af BPA-håndbogen i tilfælde, hvor ændringerne ikke vedrører kommunens serviceniveau.

Social og Sundhed kvitterer for indkomne høringssvar. Handicapråd (med mulighed for deltagelse af ABC gruppen) har været inddraget i møde den 20. februar 2020 – hvor kvalitetsstandard og håndbog blev gennemgået og umiddelbare høringssvar besvaret.

Afledt heraf er kvalitetsstandard og håndbog justeret.

Bilag

Kvalitetsstandard borgerstyret personlig assistance, SEL § 96, udkast

BPA-håndbog, udkast

Handicaprådets høringssvar til BPA håndbog

Høringssvar fra Handicaprådet til kvalitetsstandard for BPA

Høringssvar fra Assens Bruger Club vedr. kvalitetsstandard og håndbog for BPA

Punkt 3: Magtanvendelse 2019

19/21462

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at udvalget tager orientering vedr. magtanvendelse på voksenområdet i 2019 til efterretning.

Beslutningstema

Orientering om brug af magtanvendelse på voksenområdet i 2019.

Sagsfremstilling

I vedhæftede notat redegøres for brugen af magtanvendelse i relation til borgere fra Assens Kommune i hhv. Assens Kommunes egne tilbud og tilbud drevet af andre kommuner, region eller private.

Omfanget af magtanvendelse er sammenfattet i nedenstående tabeller:

Magtanvendelse i relation til borgere fra Assens Kommune

i kommunens egne tilbud på social- og ældreområdet

Antal	2017	2018	2019
Forhåndsgodkendelser	13	3	5
Ikke godkendte anmodninger om forhåndsgodkendelse	4	2	0
Akut magtanvendelse	26	14	3

Magtanvendelse i relation til borgere fra Assens Kommune

i andres tilbud på social- og ældreområdet

Antal	2017	2018	2019
Forhåndsgodkendelser	3	3	4
Ikke godkendte anmodninger om forhåndsgodkendelse	0	0	0
Akut magtanvendelse	10	14	37

Brug af magtanvendelse afhænger af borgernes individuelle behov og udfordringer, og der kan således ikke gives en entydig forklaring på omfang og udvikling.

Fra 1. januar 2020 gælder ny lovgivning på området.

Lovgrundlag

Lov om Social Service.

Vejledning nr. 9043 af 29. januar 2018 om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne, herunder pædagogiske principper.

Bekendtgørelse nr. 1231 af 13. november 2017 om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne samt om særlige sikkerhedsforanstaltninger for voksne og modtagepligt i boformer efter lov om social service.

Beslutningskompetence

Social og Sundhed.

Beslutning Social og Sundhed den 03-03-2020

Social og Sundhed tager orienteringen vedr. magtanvendelse på voksenområdet i 2019 til efterretning.

Bilag

Notat magtanvendelse på voksenområdet 2019

Punkt 4: Status på implementering af Sundhedspolitikken

20/1838

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at orientering om status for implementering af Sundhedspolitikken tages til efterretning.

Beslutningstema

To gange årligt - i marts og oktober udarbejdes en status således, at udvalgene i foråret har mulighed for at drøfte, om der er indsatser, der skal indgå i årets budgetforhandlinger med henblik på, at strategi og handlingsplan i givet fald kan justeres i oktober.

Sagsfremstilling

I oktober 2019 vedtog Byrådet en ny Sundhedspolitik med titlen "Fra Modvilje til Mod & Vilje". I forlængelse heraf vedtog de fire politiske fagudvalg og økonomiudvalget en tilhørende strategi og handlingsplan – "SÅDAN kommer vi fra Modvilje til Mod & Vilje". Politikken indeholder de politiske ambitioner og effektmål, mens strategi og handlingsplan indeholder de konkrete indsatser, der skal implementere.

Status for implementering af Sundhedspolitikken gives dels i form af en opfølgning på de konkrete effektmål i politikken (bilag 1) og dels en status på, implementering af indsatser i handlingsplanen (bilag 2).

Byrådet viste med Sundhedspolitikken MOD & Vilje og fastsatte nogle meget ambitiøse mål for sundhedsområdet. I alt indeholder Sundhedspolitikken 38 effektmål fordelt på de seks pejlemærker, som er prioriteret i politikken.

I bilag 1 er de 38 effektmål vist med angivelse af valgte indikatorer til at følge udviklingen. Der anvendes, hvis muligt, samme indikatorer som for tilsvarende målepunkter i Vision 2030. Datagrundlag til disse udarbejdes kun en gang pr. år (fx de nationale sundhedsmål og den nationale trivselsmåling) eller hvert 4. år (Regionens Sundhedspolitik), hvilket betyder, at der pt. kun er tilgængelige nye data for en række af indikatorerne. De områder, hvor der foreligger nye data, viser for nogle mål en forsigtig positiv udvikling, men på flere mål er status uændret, eller der ses en negativ udvikling (se bilag 1). Politikkenes mål er meget ambitiøse, og det vil kræve en langsigtet og prioriteret indsats at indfri dem. Det bemærkes, at Assens Kommune tillige er forpligtet på flere af målene via Sundhedsaftalen med Region Syddanmark og de øvrige syddanske kommuner, og at det dermed ikke alene kræver en prioriteret indsats i Assens Kommune.

Status på implementering af Sundhedspolitikken indeholder også en orientering om fremdrift i de konkrete indsatser i handlingsplanen (se bilag 2). Den 9. januar 2020 lød startskuddet til arbejdet med den nye Sundhedspolitik på et Kick Off møde for ledere på tværs af fagområder i Assens Kommune. Frem til denne første statusorientering har der været fokus på planlægning af, hvordan indsatserne i handlingsplanen skal implementeres på tværs af organisationen og sammen med andre aktører. På udvalgsmøderne gives en mundtlig orientering om de indsatser, der er særlig relevant for respektive udvalg.

Byrådet ønskede med Sundhedspolitikken at igangsætte en bølge, hvor alle aktører samarbejder om at fremme borgernes sundhedstilstand. Hvis det lykkes, vil der være indsatser, der gennemføres i lokalområder, hos erhvervslivet, i foreninger m.m., der også vil være med til at indfri målene i politikken. Samtidig vil det understøttes af en række strukturelle tiltag fx omkring stigende tobakspriser og Folketingets aftale fra december 2019 om en Tobakshandleplan, som bl.a. betyder omgængelighed om at indføre røgfri skoletid på folkeskoler og ungdomsuddannelser.

Sagen behandles i Beskæftigelse, Erhverv og Kultur, Social og Sundhed, Uddannelse, Børn og Familie, Miljø, Teknik og Plan samt Økonomiudvalget.

Økonomi

Beslutede indsatser i Handlingsplanen (Bilag 2) til gennemførelse i 2020 kræver ikke tilførsel af midler eller omprioritering. Indsatser, der er markeret med rødt i Handlingsplanen, blev af udvalgene i oktober 2019 prioriteret med en tidsplan i 2021/2022. Gennemførelse af de disse indsatser kræver tilførsel af midler eller omprioritering.

Beslutningskompetence

Social og Sundhed.

Beslutning Uddannelse Børn og Familie den 02-03-2020

Uddannelse, Børn og Familie tog orientering om status for implementering af

Sundhedspolitikken til efterretning. Stagnation eller nedgang i målopfyldelse ledsages ved næste status i oktober måned af konkrete forslag til nye eller justerede indsatser.

Beslutning Beskæftigelse Erhverv og Kultur den 02-03-2020

Beskæftigelse, Erhverv og Kultur tager orientering om status for implementering af Sundhedspolitikken til efterretning.

Beslutning Social og Sundhed den 03-03-2020

Social og Sundhed tager orienteringen om status for implementeringen af Sundhedspolitikken til efterretning.

Udvalget ønsker, at stagnation eller nedgang i målopfyldelse ledsages ved næste status i oktober måned af konkrete forslag til nye eller justerede indsatser.

Udvalget drøftede det fortsatte fokus på sundhedspolitikken – såvel som kommunikation af initiativer og resultater - og ligeledes det tværpolitiske fokus.

Bilag

Bilag 1: Målopfyldelse Sundhedspolitik - Effektmål

Bilag 2: Status for implementering af indsatser i Handlingsplan

Punkt 5: Politisk ledelsesinformation - Social og Sundhed 03.03.2020

18/26563

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at den politiske ledelsesinformation tages til efterretning.

Beslutningstema

Politisk ledelsesinformation.

Sagsfremstilling

Den politiske ledelsesinformation beror på data pr. ultimo februar 2020 og omhandler følgende fokusområder: Hjemmepleje, sygepleje, hjælpemidler og demografiudvikling for +65 årige.

Det vedhæftede bilag viser udviklingen inden for de nævnte fokusområder hen over året.

Lovgrundlag

Styrelsesloven.

Beslutningskompetence

Social og Sundhed.

Beslutning Social og Sundhed den 03-03-2020

Social og Sundhed tager den politiske ledelsesinformation til efterretning.

Bilag

Politisk ledelsesinformation - Social og Sundhed 03.03.2020

Punkt 6: Normeringer på danske plejehjem 2019 - Ny VIVE-undersøgelse

20/1126

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at orientering om ny VIVE-undersøgelse fra februar 2020 om normeringer på danske plejehjem i 2019 tages til efterretning.

Beslutningstema

I 2017 udarbejdede VIVE en undersøgelse om variation i normeringerne på plejehjem i Danmark. Ældre Sagen og FOA, har i 2019 bedt VIVE udarbejde en ny undersøgelse og sammenligne resultaterne med undersøgelsen fra 2017. Der ligger nu en færdig rapport, som er vedlagt som bilag.

Sagsfremstilling

79 ud af 98 kommuner har deltaget i den nye undersøgelse, og i alt har 442 plejehjem besvaret en spørgeskemaundersøgelse. Det giver en svarprocent på 48, hvilket VIVE vurderer giver et repræsentativt billede af plejehjemspopulationen i Danmark. 9 ud af 10 plejehjem fra Assens Kommune har deltaget.

Resultatet af undersøgelsen viser markante forskelle i normeringen på plejehjem i Danmark. Sammenligner man de enkelte plejehjem varierer normeringerne fra 8 beboere pr. medarbejder og op til 41 beboere pr. medarbejder på nattevagter i både hverdage og i weekender. Særligt på de små plejecentre (max 30 beboere) er der få på nattevagt. Ser man på gennemsnitstal for kommunerne varierer antallet fra 13,6 beboer pr. medarbejder op til 30,1 beboer pr. medarbejder i weekendnattevagter. Variationen i normeringen på de enkelte plejehjem varierer på dagvagter fra 1,4 beboere pr. medarbejder op til 4,2 beboere pr. medarbejder. På aftenvagt varierer normeringerne på de enkelte plejehjem fra 2,7 beboere pr. medarbejder og op til 11 beboere pr. medarbejder. Gennemsnitstal for Assens Kommune sammenlignet med gennemsnit for øvrige deltagende kommunerne er vist i nedenstående tabel.

	Dagvagt hverdag	Dagvagt weekend	Aftenvagt Hverdag	Aftenvagt weekend	Nattevagt hverdag	Nattevagt weekend
Assens Kommune	3,2	5,0	6,7	6,9	28,3	30,1
gns. for 9 plejehjem						
Resultat 2019*						
Resultat 2017 i ()	2,6 (2,9)	4,5 (4,6)	6,4 (6,3)	6,8 (6,9)	21,5 (20,4)	22,1 (21,2)
Variation i normering på kommune- gennemsnit.	1,9 - 3,7	3,2 - 5,5	4,2 - 7,9	4,6 - 9, 1	14,4 - 29,5	13,6 - 30,1
Median	2,5	-	6,5	-	21	-
Nedre kvartil / øvre kvartil	2,1 / 3,0	-	5,2 / 7,5	-	16 / 26	-

Antal beboere pr. medarbejder i forskellige vagttyper. (*) Beregnet ud fra 95 % af besvarelserne (ekstreme værdier frasorteret).

VIVE's analyse indikerer, at især andelen af beboere med en demenssygdom hænger sammen med normeringen. De markante forskelle, som undersøgelsen påviser, vurderes dog kun i mindre omfang at kunne forklares ud fra beboersammensætningen som helhed.

Der er i undersøgelsen også spurgt ind til behov for kompetenceudvikling, som viser at der særligt ses et behov for kompetenceudvikling i forhold til psykiske lidelser og i lidt mindre grad i forhold til demens og magtanvendelse.

Hele rapporten kan læses i vedlagte bilag.

Beslutningskompetence

Social og Sundhed

Beslutning Social og Sundhed den 03-03-2020

Social og Sundhed tager orienteringen om ny VIVE-undersøgelse fra februar 2020 om normeringer på danske plejehjem i 2019 til efterretning.

Bilag

Bilag - VIVE undersøgelse - Normeringer på danske plejehjem

Punkt 7: Orientering om ejendomsservice - Social og Sundhed

19/17760

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social og Sundhed tager orientering om budgetomplacering til ejendomsservice til efterretning.

Beslutningstema

Orientering om budgetomplacering.

Sagsfremstilling

Den administrative styregruppe har afsluttet arbejdet med identifikationen af budgetbeløb til ejendomsservice. Det har medført, at de centrale- og decentrale enheder som er omfattet af projektet har fået reguleret deres budgetter primo uge 9.

Budgetbeløbene er identificeret som beskrevet i ”Principper for flytning af budgetbeløb”. Det betyder, at de berørte enheder har haft økonomiudtrækkene for 2017 og 2018 til gennemsyn. Et gennemsyn hvori der var mulighed for at bemærke specielle forhold, der kunne bevirke at et forbrug ikke skulle overgå til ejendomsservice.

Ligeledes har den økonomiske arbejdsgruppe fastlagt nogle overordnede retningslinjer i forhold til anskaffelser og vedligehold samt vigtigheden af at lejekontrakter overføres med den nuværende eksakte værdi.

Økonomi har gennemgået de tilbagemeldinger, der er kommet fra de berørte enheder, og på baggrund heraf truffet beslutning. I de sager hvor der har været tvivlstilfælde, har der været dialog med ejendomsservice i forhold til opgavens fremtidige placering.

I projektet er der opgjort en økonomiramme på 73,9 mio. kr. hvoraf udtrækket fra centrale- og decentrale enheder udgør 64,4 mio. kr. Den økonomiske gennemgang viser for nuværende, at der skal omplaceres 59,6 mio. kr.

Totaløkonomien viser samlet set en difference på 5,1 mio. kr. hvoraf de 3,9 mio. kr. omhandler lønmidler til teknisk servicepersonale, 0,9 mio. kr. vedrører driftsudgifter og 0,3 mio. kr. relaterer sig til centrale lønmidler. I bilaget, Totaløkonomien til ejendomsservice 2020, er der beskrevet mere herom.

Idet der overføres et lavere budget end oprindeligt antaget påvirkes besparelsesprovenuet. Oprindeligt blev der vedtaget et besparelsesprovenu i 2022 på 5,8 % ved fuld implementering, beregnet til en årlig besparelse på 4,9 mio. kr. De reviderede data medfører, at der skal hentes et provenu på 7,2 % for at nå besparelsen på 4,9 mio. kr.

Afslutningsvis vil de centrale- og decentrale enheder blive informeret om de kriterier der har været lagt til grund for konkrete omplaceringer.

Endeligt skal det bemærkes, at der er omplaceret 900.000 kr. til administrationsudgifter i forbindelse med etableringen af ejendomsservice.

Beslutningskompetence

Social og Sundhed

Beslutning Social og Sundhed den 03-03-2020

Social og Sundhed tager orientering om ejendomsservice til efterretning.

Bilag

Totaløkonomien til ejendomsservice 2020.docx

Punkt 8: Lukket: Høring

20/4354

Punkt 9: Orientering

Sagsfremstilling

1. Udviklingscenter for Demensområdet
Den 6. februar 2020 blev der afholdt styregruppemøde for Udviklingscenter for Demens. Referat fra mødet er vedlagt til orientering.
2. Tilbage melding fra Socialpolitisk debatmøde 2020 "Fælles retning for socialpolitikken".
3. Temadag om fremtidens ældreliv den 31. marts 2020
På baggrund af faldne bemærkninger på mødet den 4. februar 2020, Dagsordenspunkt: "Planlægning af møder i 2020" fra sagsnr. 19/21308 vedlægges programudkast for temamødet den 31.03.2020.
Målgruppe for temamødet er politikere i Assens Kommune, Assens Ældreråd, udvalgte ledere og medarbejdere på området. Temamødet afvikles i en form af oplæg og debat.
4. KL's Social og Sundhedspolitiske Forum 13. – 15. maj 2020 i Aalborg

Beslutning Social og Sundhed den 03-03-2020

Orientering blev taget til efterretning.

Orientering – Temadag 31. marts 2020. (Byrådet / Ældrerådet / 25 fra området)

Orientering – tilbage melding fra Ikast-Brande vedr. Buurtzoorg-model. Aktuelt er der ikke grundlag for møde herom.
Orientering om kommunens Sundhedsberedskab.

Orientering om kick-off "på vej sammen"

Orientering KL temamøde; Afgang torsdag – kørsel koordineres.

Bilag

Pkt. 1 Referat fra styregruppemøde Udviklingscenter for Demensområdet 200206.pdf

Pkt. 3 SSU-Temadag.pdf

Pkt. 4 Vi åbner snart for tilmelding til KL's Social- og Sundhedspolitiske Forum

Punkt 10: Eventuelt

Beslutning Social og Sundhed den 03-03-2020

Intet.