

REFERAT Social og Sundhed 2018-2021 d. 03-06-2019

Mødedato Mandag d. 03. juni 2019 kl. 08:00

Mødested Mødelokale 3

Mødedeltagere Ib W. Jensen, Kaj Alstrup, Erik Klindt Andersen (Afbud), Rie Nielsen, Tine Grau Poulsen, Berit Schaldemose, Charlotte Kjær

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Politisk ledelsesinformation - Social og Sundhed 03.06.2019.....	4
Social og Sundheds råderumskatalog.....	5
SSU - 1. totalopfølgning 2019. ANLÆG.....	7
SSU 1. totalopfølgning 2019. DRIFT.....	9
Magtanvendelse på social- og ældreområdet 2016-2018.....	12
Udkast til nye § 18 kriterier.....	14
Ny sundhedspolitik.....	16
Orientering.....	18
Eventuelt.....	19

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Social og Sundhed den 03-06-2019

Godkendt.

Punkt 2: Politisk ledelsesinformation - Social og Sundhed 03.06.2019

18/26563

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at den politiske ledelsesinformation tages til efterretning.

Beslutningstema

Politisk ledelsesinformation.

Sagsfremstilling

Den politiske ledelsesinformation beror på data pr. ultimo maj 2019 og omhandler følgende fokusområder: Hjemmepleje, hjælpemidler, myndighed handicap, demografiudvikling for +65 årige samt overgang fra unge-området til Myndighed Social.

Det vedhæftede bilag viser udviklingen inden for de nævnte fokusområder hen over året

Lovgrundlag

Styrelsesloven.

Beslutningskompetence

Social og Sundhed.

Beslutning Social og Sundhed den 03-06-2019

Social og Sundhed har taget Ledelsesinformationen til efterretning.

Bilag

Politisk ledelsesinformation til Social og Sundhed 03.06.2019

Punkt 3: Social og Sundheds råderumskatalog

19/9331

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at udvalget

- drøfter de indkomne høringssvar
- træffer beslutning vedr. råderumskatalog for Social og Sundhed
- beslutter, at indkomne høringssvar indgår i det videre budgetarbejde

Beslutningstema

Behandling af høringssvar og råderumskatalog for Social og Sundhed.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budgetlægning for budget 2020-2023 skal Social og Sundhed på baggrund af flertalsbeslutning i Økonomiudvalget udarbejde råderumskatalog på 11,179 mio. kr.

Social og Sundhed behandlede indledningsvist sagen den 7. januar og 4. februar 2019. På baggrund af udvalgets drøftelser udarbejdede administrationen oplæg til råderumskataloge.

6. maj 2019 besluttede Social og Sundhed at sende råderumskatalog for Social og Sundhed i høring forud for fornyet politisk behandling.

Råderumskataloget har været i høring hos Ældrerådet, Handicaprådet, Medborgerrådet samt MED-organisationen i Assens Kommune. Derudover har råderumskataloget været i offentlig høring via Assens Kommunes hjemmeside.

Der er indkommet 27 høringssvar. Heraf er 22 høringssvar vedlagt som åbent bilag til denne sagsfremstilling. Fem høringssvar vurderes at indeholde personfølsomme oplysninger og forelægges derfor udvalget i et lukket bilag, som ikke er offentligt tilgængeligt.

Det tidligere råderumskatalog, som udvalget sendte i høring 6. maj 2019, er suppleret med fire ønskeblokke: en anlægskatalog vedr. nødvendig udskiftning af nødkald i hjemmeplejen samt tre driftsblokke vedr. hhv. rengøring hver 3. uge samt gulvvask, demografisk udvikling og videreførelse af værdighedsmidler.

Lovgrundlag

Den kommunale styrelseslov.

Økonomi

Råderumskatalog på 11,179 mio. kr. i forbindelse med budgetlægning for budget 2020-2023

Beslutningskompetence

Social og Sundhed.

Beslutning Social og Sundhed den 03-06-2019

Social og Sundhed finder, at omfanget er voldsomt og afspejler alvoren i den økonomiske situation. Social og Sundhed anerkender de mange velskrevne høringssvar som bidrag til det politiske arbejde.

Udvalget opfordrer til, at man på nationalt niveau i år forholder sig til de udfordringer der er for en lang række kommuner på velfærdsområderne.

3 medlemmer (A og Ø) anbefaler ikke råderumskataloget, men anbefaler, at økonomiudvalget finder en samlet løsning på opbremsning af driften samt besparelsesforslag på tværs af alle udvalg.

3 medlemmer(V) oversender, på baggrund af den af Økonomiudvalget stillede opgave, høringssvar, ønskeblokke og råderumskatalog til budgetarbejdet. Det er vigtigt at understrege, at råderumskataloget ikke er vedtagne besparelser, men et billede af situationens alvor. I den videre budgetproces er det vigtigt, at der ses på konsekvensbeskrivelser, risikovurderinger og høringssvar.

Bilag

Råderumskatalog Social og Sundhed samlet, sendt i høring 6. maj 2019.pdf

Oversigt over åbne høringssvar til Social og Sundheds råderumskatalog vedr. budget 2020-2023

Høringssvar til Social og Sundheds råderumskatalog vedr. budget 2020-2023

Ønskeblok - Ø01 Rengøring hver 3. uge samt gulvvask

Ønskeblok - Ø02 Udskiftning af nødkald i hjemmeplejen

Ønskeblok - Ø03 Demografisk udvikling

Ønskeblok - Ø04 Videreførelse af værdighedsmidlerne

Punkt 4: SSU - 1. totalopfølgning 2019. ANLÆG

19/46

Indstilling

Direktionen indstiller, at 1. totalopfølgning 2019 – ANLÆG tages til efterretning, og at det indstilles til Byrådet at der gives en tillægsbevilling på 2.300.000 kr. til Servicearealer Flemløse plejehjem, finansieret af kassen

Beslutningstema

Der gennemføres 2 totalopfølgninger i 2019. 1. totalopfølgning sker pr. 30. april og forelægges til politisk stillingtagen

Sagsfremstilling

1. totalopfølgning inden for Social og Sundhed viser et samlet merforbrug på 2.300.000 kr. vedrørende Servicearealer Flemløse plejehjem. Salget er sat i bero, da der er opstået et mindre behov for boliger. Det forventede salgsprovenu vil derfor ikke kunne medregnes før projektet genoptages. Derfor søges en tillægsbevilling.

Lovgrundlag

Styrelseslovens § 40.

Økonomi

Social og Sundhed i 1.000 kr.	Forventet regnskab	Korr. budget	Oprindel. budget	Afvigelse til korr. budget	Tillægs- bevil. søges	Forventet overførsel til 2020
Træningsredskaber - løbende	119	119	100	0	0	0
Pilebakken renovering af køkken (fra drift)	500	500	0	0	0	0
Ombygning af Korsvang til midlertidig botrænings lejlighed § 107	2.000	2.000	2.000	0	0	0
Servicearealer Flemløse plejehjem – salg	0	-2.300	-2.300	2.300	2.300	0
Udskiftning af lovpligtig auto. brandalarm	43	43	0	0	0	0
I alt	2.662	362	-200	2.300	2.300	0

(minus = overskud)

Beslutningskompetence

Byrådet

Beslutning Social og Sundhed den 03-06-2019

Social og Sundhed har taget til efterretning og indstiller til Byrådet at der gives en tillægsbevilling på 2.300.000 kr. til Servicearealer Flemløse plejehjem, finansieret af kassen.

Bilag

Samlenotat - Anlæg.pdf

Punkt 5: SSU 1. totalopfølgning 2019. DRIFT

19/46

Indstilling

Direktionen indstiller, at 1. totalopfølgning 2019 – DRIFT tages til efterretning, og indstiller følgende til Byrådet:

- Der søges negativ tillægsbevilling vedr. rekrutteringspulje på 143.000 kr. i 2019, 193.000 kr. i 2020, og 192.000 kr. i 2021 og overslagsårene til dækning af tillægsbevillinger på UBF og ØKU
- At Social og Sundheds` s opbremsning af 3. december 2018 på 7,5 mio. kr. fastholdes i 2020 og frem
- At Social og Sundhed drøfter og beslutter hvorledes udvalgets samlede udfordring i 2019 på 32.457.000 kr., hvoraf underskuddet fra 2018 udgør 12.599.000 kr., finansieres indenfor udvalgets egen budgetramme i 2019.

Beslutningstema

Der gennemføres 2 totalopfølgninger i 2019. 1. totalopfølgning sker pr. 30. april og forelægges til politisk stillingtagen

Sagsfremstilling

Samlet set viser 1. totalopfølgning for Social og Sundhed, at der forventes et merforbrug på 57.654.000 kr. i forhold til det korrigerede budget.

Byrådet besluttede på møde den 28. november 2018, at regnskabsresultatet fra 2018 overføres til 2019. Det betyder, at der ekstraordinært er overført et underskud på 37.796.000 kr., som ligger ud over overførselsreglerne.

På Byrådsmøde 24. april 2019 blev det besluttet, at SSU kan fordele underskuddet på 37.796.000 kr. vedrørende regnskab 2018 forholdsmæssigt over 3 år. Det betyder, at 2/3 af det overførte underskud, svarende til 25.197.000 kr., overføres til 2020/2021.

Dermed er SSU's samlede udfordring i 2019 på 32.457.000 kr. Heraf udgør 12.599.000 kr. underskud fra 2018.

Der er endnu ikke truffet beslutning om hvordan det overførte underskud for 2018 afvikles.

Merforbruget skyldes primært overført underskud fra regnskab 2018 på 37.796.000 kr. samt handicapområdet med et forventet merforbrug på 15.530.000 kr.

Områderne er beskrevet i vedlagte bilag.

Lovgrundlag

Styrelseslovens § 40

Økonomi

(i 1.000 kr.)	Forventet regnskab	Korrigeret budget	Oprindeligt budget	Afvigelse til korr. budget	Tillægsbevilling søges	Overførsel til 2020
---------------	--------------------	-------------------	--------------------	----------------------------	------------------------	---------------------

SSU - uden overførselsadgang	464.037	446.184	448.104	17.853	0	
SSU - med overførselsadgang	324.862	285.061	313.247	39.801	-143	14.589
SSU i alt	788.899	731.245	761.351	57.654	-143	14.589
Underskud overført til 2020 og 2021. (BY 24.04.19)				-25.197		25.197
SSU i alt 2019	788.899	731.245	761.351	32.457	-143	39.786

Tillægsbevillinger (I 1.000 kr.)	2019	2020	2021	2022	2023
SSU-rekrutteringspulje	-143	-193	-192	-192	-192
UBF-rekrutteringspulje	74	100	100	100	100
ØKU-rekrutteringspulje	69	93	92	92	92

Beslutningskompetence

Byrådet

Beslutning Social og Sundhed den 03-06-2019

Social og Sundhed har taget til efterretning og indstiller til Byrådet at der søges negativ tillægsbevilling vedr. rekrutteringspulje på 143.000 kr. i 2019, 193.000 kr. i 2020 og 192.000 kr. i 2021 og overslagsårene til dækning af tillægsbevillinger på UBF og ØKU.

Social og Sundheds opbremsning af 3. december 2018 på 7,5 mio. kr. fastholdes i 2020 og frem.

Social og Sundhed ser gerne, at der i samarbejde med Økonomiudvalget foretages en særlig gennemgang af Kend Assens Kommune 2019 med henblik på at der udarbejdes beskrivelse af om der heri skulle være et særligt anvendeligt økonomisk potentiale.

3 medlemmer (V) oversender i forlængelse heraf råderumskataloget for budget 2020 med henblik på at det allerede i 2019 skal foretages en samlet politisk prioritering i Byrådet til løsning af den store opgave.

3 medlemmer (A og Ø) ønsker ikke at bringe råderumskataloget i anvendelse.

Bilag

Notat om den samlede budgetopfølgning.pdf

SSU - Politisk notat.pdf

Punkt 6: Magtanvendelse på social- og ældreområdet 2016-2018

18/5743

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at udvalget tager notat vedr. magtanvendelse 2016-2018 på voksenområdet til efterretning.

Beslutningstema

Orientering om magtanvendelse 2016-2018.

Sagsfremstilling

Magtanvendelsesreglerne på voksenområdet gælder for såvel ældre- som socialområdet.

Det er magtanvendelse, når borgeren ikke frivilligt medvirker til en foranstaltning. Alle former for magtanvendelse efter Servicelovens bestemmelser skal registreres og indberettes.

I vedhæftede notat redegøres for brugen af magtanvendelse i relation til borgere fra Assens Kommune i hhv. Assens Kommunes egne tilbud og tilbud drevet af andre kommuner, region eller private.

Omfanget af magtanvendelse er sammenfattet i nedenstående tabeller:

Magtanvendelser i relation til borgere fra Assens Kommune

i kommunens egne tilbud på social- og ældreområdet

Antal	2016	2017	2018
Forhåndsgodkendelser	1	13	3
Ikke godkendte anmodninger om forhåndsgodkendelse	0	4	2
Akut magtanvendelse	4	26	14

Magtanvendelser i relation til borgere fra Assens Kommune

i andres tilbud på social- og ældreområdet

Antal	2016	2017	2018
Forhåndsgodkendelser	4	3	3
Ikke godkendte anmodninger om forhåndsgodkendelse	0	0	0
Akut magtanvendelse	17	10	14

Brug af magtanvendelse afhænger af borgernes individuelle behov og udfordringer, og der kan således ikke gives en entydig forklaring på omfang og udvikling.

Serviceovens bestemmelser vedr. magtanvendelse er ændret pr. 1. april 2019.

Ændringen er sket på baggrund af et serviceeftersyn af magtanvendelsesreglerne, som viste, at de hidtidige magtanvendelsesregler var uklare og svære at anvende.

Jf. kompetencefordelingsplanen 2018-2021 er kompetencen vedr. magtanvendelse delegeret til direktøren.

Lovgrundlag

Lov om Social Service.

Bekendtgørelse nr. 226 af 11/03/2019 om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne samt om særlige sikkerhedsforanstaltninger for voksne og modtagepligt i boformer efter lov om social service.

Beslutningskompetence

Social og Sundhed.

Beslutning Social og Sundhed den 03-06-2019

Social og Sundhed har taget til sagen til efterretning.

Bilag

Notat magtanvendelse 2016-2018

Punkt 7: Udkast til nye § 18 kriterier

19/2297

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller,

- at udkast til kriterier drøftes
- at beløbsgrænser drøftes
- at kriterierne sendes i høring ved Medborgerrådet

Beslutningstema

På baggrund af dels udvalgets forudgående drøftelser og dels dialogen på Udviklingsmødet den 8. maj har administrationen udarbejdet udkast til nye § 18 kriterier, som her forelægges til udvalgets drøftelse. Efter behandling i udvalget sendes udkastet til kommentering ved Medborgerrådet.

Sagsfremstilling

Oplistet herunder ses de overordnede opmærksomhedspunkter fra drøftelserne i udvalget – både forud og efter udviklingsmødet:

- a) der skal større fokus på, at man med midlerne understøtter de sociale indsatser, der sigter efter at skabe trivsel og løse sociale og/eller sundhedsmæssige udfordringer for særligt socialt udsatte, der har behov for hjælp og støtte.
- b) nogle foreninger skal i højere grad kunne tydeliggøre, hvilken værdi foreningens aktiviteter bidrager med.
- c) foreningerne ikke kan forvente at få tilskud til trods for, at dette har været tilfældet igennem en årrække.
- d) man vil i højere grad prioriterer de mere kontinuerlige hverdagsaktiviteter frem for de enkeltstående aktiviteter, særligt ift. udfordringen omkring ensomhed, da det er overbevisningen at disse mere kontinuerlige hverdagsaktiviteter har størst potentiale ift. at medvirke til at løse udfordringen. Dette gælder særligt de medlemsbaserede foreninger.
- e) man ønsker at have mulighed for at prioritere midlerne mod særlige indsatsområder og til foreninger, der har indgået partnerskaber med Assens Kommune vedrørende en særlig målgruppe/udfordring.
- f) at foreninger med større egenkapital ikke bør tildeles § 18 midler
- g) at der i mindre grad kan gives tilskud til dækning af hhv. kørsel- og telefonudgifter til foreninger, hvor dette er nødvendig for den indsatsen.
- h) at der ikke kan gives tilskud til sociale arrangementer for frivillige, dog ej forvekslet med kompetenceudvikling, supervisionen og uddannelse af frivillige.

Administrationen har inkluderet udvalgets overordnede opmærksomhedspunkter og ønsker vedrørende den fremadrettede brug af § 18 midlerne i justeringen af kriterierne. Justeringerne gennemgås enkeltvis i bilag 1. I bilag 2 ses de opdaterede kriterier, mens de oprindelige kriterier ses i bilag 3.

Beløbsgrænser til visse aktiviteter

Social og Sundhed har af flere omgange drøftet for og imod fastsatte tilskudsbeløb til en række forskellige aktiviteter. Administrationen fremlægger forskellige forslag på mødet, som udvalget drøfter.

Den videre proces frem mod godkendelse

Efter udvalgets behandling fremsendes udkastet til nye kriterier til Medborgerrådets kommentering. Såfremt

Medborgerrådets kommentarer vurderes at få betydning for vedhæftede udkast justeres dette frem mod endelig behandling og godkendelse i Social og Sundhed i august.

Såfremt udvalget ønsker større justeringer i fremsendte udkast, vil den endelig behandling og godkendelse af de opdaterede kriterier først blive på udvalgets møde i september.

Beslutningskompetence

Social og Sundhed

Beslutning Social og Sundhed den 03-06-2019

Social og Sundhed godkender at udkast til kriterier og beløbsgrænser sendes til høring ved Medborgerrådet.

Bilag

Bilag 1.pdf

Bilag 2

Bilag 3.pdf

Punkt 8: Ny sundhedspolitik

18/11087

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at

- Udvalget indstiller til Byrådet, at udkast til ny sundhedspolitik "Fra MODVILJE til MOD og VILJE" for Assens Kommune udsendes i høring.
- At høringsperioden ligger fra 27. juni til 22. august med henblik på endelig vedtagelse i byrådet den 18. september 2019.
- Vedlagte arbejdsrapport / idekatalog drøftes i de respektive udvalg med henblik på udvikling af indsatser, der understøtter kommunens kommende sundhedspolitik i en konkret sundhedsstrategi. Konkretisering heraf sker samtidig med eller i forlængelse af sundhedspolitikken's godkendelse.

Beslutningstema

Jf. byrådsbeslutning den 27. marts 2019 skal udkast til sundhedspolitikken behandles af alle 4 politiske fagudvalg den 3. juni samt på fællesmøde mellem SSU og UBF den 3. juni kl. 17.00. Dette med henblik på, at byrådet den 26. juni kan behandle et høringsudkast af sundhedspolitikken, hvorefter den sendes i offentlig høring i perioden fra 27. juni og frem til den 22. august 2019.

Den 18. september 2019 får byrådet med baggrund i indkomne høringssvar materialet til endelig godkendelse.

Sagsfremstilling

En ny sundhedspolitik "Fra MODVILJE til MOD & VILJE" (Bilag 1) sendes i offentlig høring i perioden fra 27. juni til 22. august med henblik på godkendelse i byrådet den 18. september.

Sundhedspolitikken skal understøtte Vision 2030 "Med vilje og hjerte" og konkretisere de politiske ambitioner og mål for borgernes sundhed frem mod 2030. Byrådet ønsker at igangsætte en sundhedsbølge under mottoet: "Fra MODVILJE til MOD & VILJE", hvor alle aktører får mod og vilje til at tage ansvar for at fremme egen og andres sundhed, og hvor ulighed i sundhed reduceres via fællesskaber og særlig håndholdt indsats for dem, der har brug for det.

SSU og UBF har i fælleskab arbejdet med høringsudkastet til den nye sundhedspolitik. Der er taget udgangspunkt i Vision 2030 "Med vilje og hjerte", forpligtende aftaler som fx "Sundhedsaftalen" og "Røgfri Fremtid", KL's sundhedsudspil: "Forebyggelse for fremtiden" samt anbefalinger fra 17.4 opgaveudvalget om sundhed, ideer fra Mandag Morgens Folkemøde om sundhed samt input fra administrationen. Sundhedspolitikken indeholder seks prioriterede pejlemærker, der skal sættes særligt fokus på frem mod 2030. De seks pejlemærker er i høj grad i overensstemmelse med KL's sundhedsudspil: "Forebyggelse for fremtiden", der sætter stort fokus på forebyggelse og tidlig indsats blandt børn og unge.

De konkrete indsatser og handlinger, der skal være med til at indfri ambitioner og effektmål i sundhedspolitikken skal beskrives og besluttes i en fælles sundhedsstrategi. Det anbefales, at sundhedsstrategien vedtages i umiddelbar forlængelse af sundhedspolitikken. SSU og UBF har med baggrund i ovenstående input og anbefalinger udarbejdet et arbejdsdokument / idekatalog (vedlagt som bilag 2) med forslag til fokusområder samt en række konkrete forslag til indsatser / handlinger for hvert af de seks pejlemærker i politikken.

Arbejdsdokumentet / Idekataloget skal danne udgangspunkt for de fire politiske fagudvalgs arbejde med at formulere en fælles sundhedsstrategi: "SÅDAN kommer vi fra MODVILJE til MOD & VILJE". Idekatalog kan på udvalgsmøder i juni, august og september drøftes i de respektive udvalg med henblik på udvikling af indsatser, der understøtter den kommende sundhedspolitik i en konkret sundhedsstrategi. Det er således alle de fire fagudvalg samt økonomiudvalg, som

beskriver og beslutter hvilke indsatser og handlinger, der skal indgå i strategien inden for resortområdet, samt fastlægger tidsplan.

Økonomi

Dele kan finansieres i eksisterende budgetramme ved omprioritering, andet kan tilgå budgetforhandlingerne til eventuel prioritering.

Beslutningskompetence

Byrådet.

Beslutning Social og Sundhed den 03-06-2019

Social og Sundhed indstiller til Byrådet, at udkast til ny sundhedspolitik "Fra MODVILJE til MOD og VILJE" for Assens Kommune udsendes i høring. Høringsperioden skal ligge fra 27. juni til 22. august 2019, med henblik på endelig vedtagelse den 18. september 2019 i Byrådet

Social og Sundhed drøfter over de kommende møder arbejdspapir / idekatalog med henblik på udarbejdelse og prioritering af indsatser.

Bilag

Høringsudkast til ny Sundhedspolitik " Fra MODVILJE til MOD & VILJE

Arbejdsdokument / Idekatalog til udvalgenes arbejde med en sundhedsstrategi

Anbefalinger fra §17 stk. 4 opgaveudvalg om sundhed

Ideer fra Mandag Morgens Folkemøde om sundhed

Punkt 9: Orientering

Indstilling

1. Status på arbejdet med ”strategisk perspektivering af ejendomsområdet
2. Status vedrørende udviklingscenter for demensområdet Fyn
3. Konference om social eksklusion

Beslutning Social og Sundhed den 03-06-2019

Social og Sundhed er orienteret.

Bilag

Bilag 1 Status på arbejdet med "strategisk perspektivering af ejendomsområdet"

Pkt. 3 Konference.

Pkt. 2 Udviklingscenter for Demensområdet.pdf - Udviklingscenter for Demensområdet.pdf

Punkt 10: Eventuelt

Beslutning Social og Sundhed den 03-06-2019

Intet.