

REFERAT Social og Sundhed 2018-2021 d. 06-05-2019

Mødedato Mandag d. 06. maj 2019 kl. 08:00

Mødested Mødelokale 3

Mødedeltagere Ib W. Jensen, Kaj Alstrup, Erik Klindt Andersen, Rie Nielsen, Tine
Grau Poulsen, Berit Schaldemose, Charlotte Kjær

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Ny model for organisering af ejendomsområdet i Assens Kommune.....	4
Politisk ledelsesinformation - Social og Sundhed 06.05.2019.....	6
Det kommende budgetarbejde for budget 2020-2023.....	7
Godkendelse af ny Sundhedsaftale 2019-2023.....	9
Evaluering af Model for lokalråd i Assens Kommune.....	11
Orientering.....	13
Eventuelt.....	15

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Social og Sundhed den 06-05-2019

Godkendt.

Punkt 2: Ny model for organisering af ejendomsområdet i Assens Kommune

19/8202

Indstilling

Direktionen indstiller at:

- Model 2 for organisering af ejendomsområdet i Assens Kommune, med et besparelspotentiale på mindst 1.8 mio. kr. i 2020 stigende til 4.9 mio. kr. henover årene 2020 -2022 og frem, anbefales til Byrådets senere godkendelse i august 2019 og sendes i 4 ugers høring
- Forberedelse af implementeringsprocessen påbegyndes parallelt med høringsprocessen

Beslutningstema

På baggrund af budgetaftalen for 2019, og aftaleparternes ønske om strategisk optimering af ejendomsområdet, har den nedsatte politiske styregruppe for projektet efter en nærmere analyse nu udpeget en model for fremtidig drift på ejendomsområdet. Modellen forelægges alle fagudvalg med henblik på modellens udsendelse i høring og senere godkendelse af Byrådet, idet kompetencen over de kommunale bygninger pt. er delt mellem de respektive fagudvalg.

Sagsfremstilling

Med afsæt i budgetaftalen for 2019 har en politisk styregruppe, bestående af de fem udvalgsformænd, udvalgt to modeller, som er blevet nærmere analyseret og beskrevet (jf. Bilag 1). Modellerne er blevet kvalificeret dels ved afholdelse af en række workshops for relevante faggrupper, dels ved projektets to følgegrupper for henholdsvis udvalgte ledere og medarbejdere (Jf. Bilag 2).

Model 1 og 2 har en række fællestræk (Jf. Bilag 3), herunder at;

- Fagligt og økonomisk ansvar for ejendomsopgaver samles organisatorisk
- Det politiske ansvar samles under ét udvalg
- Teknisk servicepersonale samles organisatorisk i fælles funktion, og opgaveudførelsen organiseres i geografiske distrikter
- Rengøringsopgaver for alle bygninger samles, og personalet organiseres i fælles funktion
- Der indføres en ny samarbejdsmodel mellem den fælles ejendomsfunktion og de decentrale enheder

Model 1 og 2 adskiller sig også fra hinanden på to punkter (Jf. Bilag 3):

Model 1

Alle kommunens ejendomme og områder vil blive omfattet af den ændrede organisering fra første dag.

Den fælles ejendomsfunktion får ansvaret for – og budgettet til – alle ejendomsrelaterede opgaver, herunder en samlet pulje, som kan prioriteres til

Model 2

Alle kommunens ejendomme og områder – med undtagelse af ejendomme på ældre- og socialområdet (ejendomme administreret efter almenboligloven eller serviceloven) – vil blive omfattet af den ændrede organisering fra første dag.

Den fælles ejendomsfunktion får ansvaret for – og budgettet til – alle ejendomsrelaterede opgaver, bortset fra en mindre pulje på de decentrale budgetter, som kan anvendes til mindre ejendomsrelaterede driftsprojekter.

mindre ejendomsrelaterede driftsprojekter.

Den politiske styregruppe har på et møde den 24. april besluttet at anbefale model 2 til fagudvalgenes stillingtagen. Administrationen er enig i denne anbefaling.

En fælles strategisk ejendomsfunktion vil indebære ændrede kompetenceforhold mellem det centrale og decentrale niveau i forhold til bygningsdriften såvel som ændret praksis i forhold til lokaleanvisning til foreninger og aktive medborgere, hvorfor modellen sendes i høring. Høringen vil omfatte bestyrelser for skole og dagtilbud, ungerådet, ældrerådet, handicaprådet, lokalråd og Folkeoplysningsudvalget. Medforpligtelsen afløftes i et underudvalg nedsat af Hovedudvalget, og en udtalelse herfra vil blive medsendt sagen til Økonomiudvalget.

Sagen vil efter endt høring blive behandlet i fagudvalgene, Økonomiudvalget, og dagsordenssættes til endelig beslutning i Byrådet.

Implementeringen af en ny strategisk ejendomsfunktion vil omfatte mange del-processer og en omfattende inddragelse af de relevante parter i forskellige arbejdsgrupper for at kunne gå i drift med en ny organisering af opgaven fra starten af 2020 (Jf. Bilag 4). Med henblik på at kunne opnå de i budgetaftalen fastsatte økonomiske gevinster for 2020, er det derfor afgørende at forberedelserne til implementeringen igangsættes hurtigst muligt.

Den politiske styregruppe vil fortsætte arbejdet med at udforme en strategi for ejendomsområdets fremtidige styring. Strategien, herunder den fremtidige placering af den politiske kompetence over området, forventes vedtaget af Byrådet senest i december 2019.

Økonomi

Udmøntning af budgetaftalen for 2019 ved at skabe et økonomisk potentiale på 1.8 mio. kr. stigende til 4.9 mio. kr. henover årene 2020-2022 og frem.

Beslutningskompetence

Økonomiudvalget.

Beslutning Social og Sundhed den 06-05-2019

Social og Sundhed godkender indstillingen.

Bilag

Bilag 1 - Modelbeskrivelser

Bilag 3 - samlet overblik over model 1 og model 2.pdf

Bilag 2 - opsamlingsark workshop.pdf

Bilag 4 - implementering.pdf

Punkt 3: Politisk ledelsesinformation - Social og Sundhed 06.05.2019

18/26563

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at den politiske ledelsesinformation tages til efterretning.

Beslutningstema

Politisk ledelsesinformation.

Sagsfremstilling

Den politiske ledelsesinformation beror på data pr. ultimo april 2019 og omhandler følgende fokusområder: Hjemmepleje, færdigbehandlede patienter, hjælpemidler, aktivitetsbaseret medfinansiering af sundhedsvæsenet samt myndighed handicap.

I forhold til færdigbehandlede patienter og aktivitetsbaseret medfinansiering er der indsat særlige bemærkninger.

Det vedhæftede bilag viser udviklingen inden for de nævnte fokusområder hen over året.

Lovgrundlag

Styrelsesloven.

Beslutningskompetence

Social og Sundhed.

Beslutning Social og Sundhed den 06-05-2019

Det politiske ledelsesinformation tages til efterretning.

Fremadrettet indarbejdes demografi-udvikling i ledelsesinformation.

Bilag

Politisk ledelsesinformation til Social og Sundhed 06.05.2019

Punkt 4: Det kommende budgetarbejde for budget 2020-2023

18/27698

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller:

- At udvalget drøfter og udvælger foreløbigt råderumskatalog.
- At udvalget sender det foreløbige råderumskatalog i høring.

Beslutningstema

Drøftelse af og udvælgelse af foreløbigt råderumskatalog med henblik på høring.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget godkendte, på sit møde den 10. december 2018, årshjulet for 2019. Et af elementerne i årshjulet er budgetlægningen for budget 2020-2023.

Overordnet set er arbejdet med budgetlægningen rykket frem. I praksis betyder det, at fagudvalgene fra nu og frem til og med juni måned skal arbejde med råderumsbeskrivelser. I samme periode gennemføres de nødvendige høringer.

Social og Sundhed skal på baggrund af flertals beslutning i Økonomiudvalget udarbejde råderumskatalog på kr. 11.179 mio.

Budgetseminaret er fastlagt til 20. og 21. august, mens forhandlingsprocessen er rykket frem med start den 5. september.

Processen med råderumsbeskrivelser køres som en åben proces i fagudvalgene og kvalificeres forinden i MED organisationen. Beskrivelserne sendes i høring hos de høringsberettigede parter.

Social og Sundhed behandlede indledningsvis sagen den 7.1.2019 samt 4.2.2019,

På mødet i februar fremlagde administrationen KL's Kend-din-kommune (umiddelbart tilgængelige data). Dertil, i forlængelse af beslutning, blev en umiddelbar sammenligning med Nordfyn Kommune ud fra KL – Kend din Kommune gennemgået.

Tidsplan for proces blev ligeledes godkendt den 4. februar 2019. Social og Sundhed behandler derfor udkastet til råderumskatalog på herværende møde med henblik på at sende dette i høring. I møde i maj 2019 prioriter råderumskatalog på baggrund af høringssvar – for således i møde i juni 2019 at kunne beslutte råderumskatalog for Social og Sundhed på kr. 11, 179 mio.

Administrationen har på baggrund af drøftelserne i udvalget udarbejdet vedhæftede oplæg til råderumsblokke.

Lovgrundlag

Den Kommunale Styrelseslov.

Beslutningskompetence

Social og Sundhed.

Beslutning Social og Sundhed den 04-02-2019

Udvalget tager tidsplan for proces til efterretning.
Råderumskataloget udarbejdes i forhold til udvalgets samlede opgaveramme.

Beslutning Social og Sundhed den 01-04-2019

Udvalget udsætter sagen til 6.5.2019. Der indkaldes til ekstraordinært i Social og Sundhed møde den 9.4.2019 kl 17.00 på Assens Rådhus.

Beslutning Social og Sundhed den 06-05-2019

Social og Sundhed har drøftet råderumskataloget og har besluttet at sende det samlede katalog i høring frem mod udvalgets behandling af sagen igen i juni.

Udvalget bemærker, at råderumskataloget fremsendes uden anbefaling, idet omfanget er voldsomt og på den måde afspejler alvoren for området.

Udvalget opfordrer til, at man på nationalt niveau i år forholder sig til de udfordringer, der er for en lang række kommuner på velfærdsområdet.

Ydermere opfordres Økonomiudvalget til at forholde sig til udvalgets muligheder for at løse opgaven.

Bilag

Bilag 1 Kend Assens Kommune Medio 2018

Bilag 2 Kend-din-kommune-2019 KL.pdf

Bilag 3 KKK - Tal for Assens Kommunes sundheds- og ældreområde

Bilag 4 Råderum SSU

Bilag 5 Råderumskatalog Social og Sundhed samlet.pdf

Bilag 6 Mail af 21. marts 2019 fra Tine Grau Poulsen.pdf

Bilag 7 Høringssvar fra medarbejdersiden i FællesMED Social og Sundhed til råderumsblokkene

Bilag 8 SSU Råderum 010419..

Bilag 9 Ønskeblok - Ø01 - Demografisk udvikling

Punkt 5: Godkendelse af ny Sundhedsaftale 2019-2023

17/11205

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at ny Sundhedsaftale 2019-2023 godkendes.

Beslutningstema

Sundhedsaftalen, skal efter sundhedslovens § 205 indgås mellem Regionsrådet og kommunalbestyrelserne, og er gældende i perioden 2019-2023. Aftalen udgør den overordnede ramme for det tværsektorielle samarbejde på sundhedsområdet. Formålet med aftalen er, at bidrage til en forbedret sundhed blandt syddanskerne og til sammenhæng og bedre overgange på tværs af sygehuse, kommuner og praktiserende læger. Sundhedskoordinationsudvalget (herefter SKU) har fra 11. december 2018 og frem til 4. februar 2019 haft et aftaleudkast i høring. Assens Kommune indgav høringssvar som besluttet på SSU og UBF 4. februar 2019.

SKU har modtaget 48 høringssvar, og aftalen er herefter tilrettet og godkendt på SKU-møde den 24. april, hvorefter den er sendt til godkendelse hos kommunalbestyrelserne og regionsråd (se bilag). Sundhedsaftalen godkendes endeligt på møde i SKU den 26. juni og indsendes til Sundhedsstyrelsens godkendelse senest den 1. juli 2019 og træder herefter i kraft. Sundhedsaftalen er forpligtende for SSU, UBF og BEK, hvorfor den sendes til behandling i alle tre udvalg inden endelig godkendelse i byrådet.

Sagsfremstilling

Sundhedskoordinationsudvalget har besluttet at opdele sundhedsaftalen i en politisk del (vedlagte) og en administrativ del. Det Administrative Kontaktforum udarbejder det administrative tillæg til Sundhedsaftalen, hvori de politiske visioner og målsætninger omsættes til konkrete indsatser. Det administrative tillæg har samme forpligtende karakter som den politiske aftale. Det administrative tillæg sendes ikke i høring, men godkendes først administrativt og dernæst af SKU på mødet den 26. juni 2019, hvor den samlede Sundhedsaftale for perioden 2019-2023 godkendes endeligt. Senest den 1. juli 2019 indsendes den til Sundhedsstyrelsens godkendelse og træder herefter i kraft.

Med baggrund i de indkomne høringssvar er følgende tilretninger i Sundhedsaftalen foretaget:

Til Visionen:

”Vi arbejder for sømløse overgange” er ændret til ”Vi arbejder for bedre overgange for”.

Der er tilføjet målgrupper/områder til de øvrige delvisioner:

”Vi arbejder for bedre overgange for”: Mennesker med psykiske lidelser, Ældre borgere og Mennesker med kronisk sygdom.

”Vi sikre sammenhæng til”: Uddannelsesområdet og Arbejdsmarkedet

Der er tilføjet en målsætning om reduktion af overvægt blandt voksne med udgangspunkt i tal fra sundhedsprofilen (tilbage til 2010-niveau).

Der er tilføjet et tredje virkemiddel ’Mest mulig sundhed for pengene’ (LEON-princippet).

Til virkemidlet ’Sæt borgeren først’ er det tilføjet, at der arbejdes ud fra den rehabiliterende tilgang, og at borgeren har et ansvar for egen sundhed.

Der er tilføjet et afsnit, der beskriver sammenhængen mellem sundhedsaftalen og praksisplanen.

Der er dels udarbejdet en beskrivelse af baggrunden, datagrundlaget og målopfølgningen for de politiske målsætninger i Sundhedsaftalen, og dels et målopfølgelsesbillede, som kan bruges i forbindelse med den årlige opfølgning på sundhedsaftalens målsætninger.

Lovgrundlag

Sundhedslovens § 205.

Økonomi

Assens Kommune vil bl.a. implementere aftalen via kommunens kommende sundhedspolitik. Målsætningerne er generelt meget ambitiøse set i forhold til, at aftaleperioden kun løber til 2023, og det vil kræve økonomisk prioritering at medvirke til indfrielse.

Beslutningskompetence

Byrådet

Beslutning Social og Sundhed den 06-05-2019

Social og Sundhed har besluttet at godkende den ny Sundhedsaftale 2019-2023.

Bilag

Sundhedsaftale 2019-2023 (politisk del)

Punkt 6: Evaluering af Model for lokalråd i Assens Kommune

19/6716

Indstilling

Direktionen indstiller, at orienteringen vedrørende evaluering af Model for lokalråd i Assens Kommune tages til efterretning.

Beslutningstema

Assens Kommune har siden april 2016 arbejdet efter en model for lokalrådsarbejdet i kommunen. Modellen er netop blevet evalueret, hvorfor udvalget får en orientering vedrørende de vigtigste elementer i denne evaluering. Orienteringen gives til alle 4 udvalg.

Økonomiudvalget vil behandle en beslutningssag vedrørende en justering af lokalrådsmodellen på det ordinære udvalgmøde i maj 2019.

Sagsfremstilling

Med vedtagelse af ”Model for lokalråd i Assens Kommune” den 27. april 2016 var det Byrådets ønske, at understøtte Vision 2018 og den deri understregede betydning af begreber som ”medborgerskab” og ”fællesskab”. I sagsfremstillingen til Byrådets behandling af ”Model for lokalråd i Assens Kommune” fremgår det således, at modellen ”sikrer et udvidet nærdemokrati og et langt mere systematisk samarbejde mellem Assens Kommune og de enkelte lokalområder”.

Modellen bygger på Byrådets tre visioner for den fremtidige udvikling af lokalsamfundene og nærdemokratiet i Assens Kommune. Disse visioner lyder:

- Assens Kommune ønsker levende og aktive lokalsamfund, der engagerer sig og tager medansvar for egen udvikling i samarbejde med Assens Kommune og andre interessenter.
- Assens Kommune ønsker en kontinuerlig, systematisk og involverende dialog mellem de enkelte lokalråd og politikerne i Assens Kommune.
- Assens Kommune ønsker et tværgående og udviklende samarbejde mellem samtlige lokalråd i kommunen.

Pr. 9. april 2019 er der 13 velfungerende lokalråd i Assens Kommune og et 14. på vej. Lokalrådene dækker omkring 82 % af borgerne i kommunen.

Evalueringen viser følgende hovedresultater:

Lokalrådenes funktion: Der er overordnet set ”meget stor” eller ”stor” tilfredshed blandt lokalrådene og Landdistriktsrådet (LDR) omkring deres virke. Tilfredsheden er størst, når det handler om funktion og lidt mindre, når det handler om hidtidige resultater.

91 % af lokalrådene og LDR mener, at de er vigtige for fremme af nær- og lokaldemokratiet og for samarbejdet med henholdsvis Byrådet og administrationen i Assens Kommune. Samtlige adspurgte medarbejdere i administrationen er enige i dette.

Dialogmøderne: Størsteparten af lokalrådene (90 %) er ”meget enig” eller ”enig” i, at de overordnet set er tilfredse med dialogmøderne med politikerne. Enkelte lokalråd ønsker sig dog et større politisk fremmøde til dialogmøderne. Cirka 2/3 af de adspurgte bakker op om rokade af politikerne i de forskellige dialogudvalg i 2020.

Driftsstøtten: Lidt under halvdelen (45 %) af lokalrådene og LDR mener, at det årlige driftstilskud på henholdsvis 15.000/7.500 kroner er for lavt.

Samarbejde med administrationen: En meget stor del af lokalrådene og LDR er tilfredse med samarbejdet med administrationen i Assens Kommune.

En uddybning af evalueringen kan ses i bilag 1.

Lovgrundlag

Den kommunale styrelseslov

Beslutningskompetence

Social og Sundhed.

Beslutning Social og Sundhed den 06-05-2019

Social og Sundhed har taget orienteringen vedrørende evaluering af model for lokalråd i Assens Kommunen til efterretning.

Bilag

Sammenskrivning af evaluering - Bilag 1.pdf

Punkt 7: Orientering

Sagsfremstilling

Henvendelse fra KL's Sundheds- og Ældreudvalg om besøg i kommunen
KL's Sundheds- og Ældreudvalg planlægger, at besøge en række kommuner for at drøfte udviklingen på sundheds- og ældreområdet.

Mødet kan f.eks. tage udgangspunkt i, hvad der optager fagudvalget i værtskommunen og evt. kombineres med at besøge lokale institutioner eller tilbud.

1. Interesserede kommuner kan indsende forslag til emner til drøftelse med KL's Sundheds- og Ældreudvalg senest den 12. juni 2019.

Vedlagt henvendelse af 29. marts 2019 fra formanden for KL's Sundheds- og Ældreudvalg

Kommunale akutpladser

I en ny bekendtgørelse om hjemmesygepleje er det vedtaget, at i de tilfælde, hvor indsatsen til en borger leveres på en kommunal akutplads, kan kommunen ikke længere opkræve egenbetaling for kost, linned, tøjvask o. lign. Det vurderes, at ændringen ikke har nogen betydning for Assens Kommune, da Assens Kommune ikke har nogle pladser, der er rammesat som akutpladser. Assens Kommunes akutfunktion er i udgangspunktet organiseret som udekørende teams. Rehabiliteringspladser på Center for Rehabilitering og Akutpleje visiteres efter Serviceloven.

2. Vicedirektør Social og Sundhed orienterer på mødet

Spørgsmål til Social- og sundhedsudvalget i møde 15. maj 2019 mellem SSU og Ældrerådet.

Visioner på ældreområdet 2020 – 2030 i h.t. den overordnede vedtagne visionsplan 2020 -2030 for Assens Kommune.

Revision af Værdighedspolitikken i Assens Kommune med baggrund i Finanslovsaftalen hvor der er indgået aftale om at understøtte kommunens arbejde med at opspore ensomme ældre og bekæmpe ensomhed, tab af livsmød, sorg og selvmord blandt ældre borgere. Der indføres en forpligtigelse for kommunerne til at beskrive i deres værdighedspolitik, hvordan ensomhed blandt ældre borgere

3. bekæmpes. Der afsættes 100 mio. kr. årligt i perioden 2019 – 2022.

Hvorledes kan der i Assens Kommune, indenfor den vedtagne Værdighedspolitik, den vedtagne Demensstrategi, de vedtagne kvalitetsstandarder, og i overensstemmelse med den demografiske udvikling i kommunen, etableres en ældrepleje som kommunen har mulighed og vilje til at finansiere?

Med venlig hilsen

Ole

Job, Uddannelse og Handicap – Sammen om at få flere i job

4. Handicaprådet holder fyraftensmøde 13. maj kl. 17.00 – 20.00 på Kompas'et
Program er vedlagt som bilag.

- Sikre forløb for de svækkede ældre i Assens Kommune
5. Ældre og Sundhed holder minikonference mandag den 13. maj kl. 8.30 – 13.30 på Kompas'et
Invitation inkl. program er vedlagt som bilag.

Beslutning Social og Sundhed den 06-05-2019

Vedrørende punkt 1:

Drøftet / orienteret.

Vedrørende punkt 2:

Vicedirektøren har orienteret udvalget på mødet den 6. maj 2019.

Vedrørende punkt 3:

Henvendelsen fra Ældrerådet er drøftet.

Vedrørende punkt 4:

Udvalget er orienteret om mødet den 13. maj 2019.

Vedrørende punkt 5:

Udvalget er orienteret om mødet den 13. maj 2019.

Bilag

Pkt. 1 Hvad skal SÆU se og drøfte i jeres kommune

Pkt. 4 Job, Uddannelse og Handicap - Sammen om at få flere i job.pdf

Pkt. 5 Mini-konference 13. maj 2019.pdf

Punkt 8: Eventuelt

Beslutning Social og Sundhed den 06-05-2019

Intet.