

REFERAT Økonomiudvalget d. 09-10-2017

Mødedato Mandag d. 09. oktober 2017 kl. 13:00

Mødested Mødelokale 3

Mødedeltagere Dan Gørtz, Mogens Mulle Johansen, Finn Viberg Brunse, Ole Knudsen, Jens Henrik W. Thulesen Dahl, Charlotte Vincent Petersen, Søren Steen Andersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Ligestillingsredegørelse 2017.....	4
Ansøgning om igangsætning af planlægningen for Fåborgvej 16 Assens.....	5
Udmøntning af Kommuneplan 2017 vedr. kulturhistoriske værdier.....	12
Frikommuneforsøg til 1. november.....	17
Borgerdrevne forslag.....	22
Tallerupskolen - ansøgning om overflytning af driftsmidler til anlæg.....	24
Berosætning af planlagt ombygning af Korsvang 80.....	25
Orientering.....	27
Lukket: Salg af Bredgade 75, Vissenbjerg.....	28

Godkendelse af dagsorden

Beslutning Økonomiudvalget den 09-10-2017

Dagsordenen blev godkendt med følgende bemærkninger, at punkt 8, berosætning af planlagt ombygning af Korsvang 80, udgår af dagsordenen, jfr. Social- og Sundhedsudvalgets beslutning af 4. oktober 2017, samt at den udsendte tillægsdagsorden, lukket punkt, behandles.

Ligestillingsredegørelse 2017

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller,

- at Ligestillingsredegørelsen 2017 godkendes
- at "Fokus på ligestilling" tages til efterretning

Beslutningstema

Godkendelse af den obligatoriske ligestillingsredegørelse.

Sagsfremstilling

I henhold til ligestillingslovens § 5 skal alle kommuner indberette en ligestillingsredegørelse til Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold i ulige år. Redegørelsen omhandler ligestilling mellem kvinder og mænd.

Formålet med de kommunale ligestillingsredegørelser er at gøre status på ligestillingsindsatsen og indsamle god praksis som inspiration til det videre arbejde. Kommunerne skal i deres status forholde sig til ligestillingsindsatsen på det personalepolitiske felt, indsatsen i forhold til kerneydelserne samt redegøre for kønsfordelingen ved udpegninger til udvalg, råd og nævn.

Som et nyt initiativ til den obligatoriske ligestillingsredegørelse, har Assens Kommune udarbejdet en mere læsevenlig version kaldet "Fokus på ligestilling". "Fokus på ligestilling" fremhæver elementer fra den obligatoriske ligestillingsredegørelse, og supplerer med talmateriale, der viser udvikling på ligestillingsområdet fra 2015-2017.

Af "Fokus på ligestilling" fremgår det bl.a., at andelen af kvindelige ledere er steget fra 60% i 2015 til 66 % i 2017, og at kvinderne i Assens Kommune totalt set har haft en højere gennemsnitlig lønstigning i perioden end mændene. Mændene har dog fortsat en højere gennemsnitsløn.

Desuden fremgår det, at ligestilling mellem kønnene adresseres på forskellig vis i personalepolitikken, bl.a. gennem fokus på at skabe arbejdspladser, hvor der er balance mellem arbejde og fritid, ligesom det indtænkes i forbindelse med rekrutteringer.

I forhold til ligestillingsindsatsen omkring kerneydelserne fremgår det, at kønsaspektet indtænkes, når det vurderes at give et mere målrettet tilbud til borgerne, typisk på social- og ældreområdet.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse nr. 1095 af 19. september 2007 af lov om ligestilling af kvinder og mænd, § 5a.

Beslutningskompetence

Byrådet

Beslutning Økonomiudvalget den 09-10-2017

Økonomiudvalget anbefaler indstillingen.

Ansøgning om igangsætning af planlægningen for Fåborgvej 16 Assens

Indstilling

Et flertal på 4 medlemmer i Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget bestående af Leif Wilson Laustsen (V), Erik Klindt Andersen (V), Dan Gørtz (V) og Jens-Henrik W. Thulesen Dahl (O) indstiller til Byrådet, at der udarbejdes et kommuneplantillæg for området, med en redegørelse for at kundegrundlaget i lokalområdet er til stede for etablering af en enkeltstående dagligvarebutik uden for bymidten på Fåborgvej 16.

Et mindretal på 1 medlem i Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget bestående af Poul Poulsen (B) indstiller, at den nuværende detailhandelsstruktur for Assens By fastholdes, og at der derfor ikke igangsættes en lokalplanlægning og kommuneplantillæg for en ny dagligvareforretning på Fåborgvej 16 i Assens.

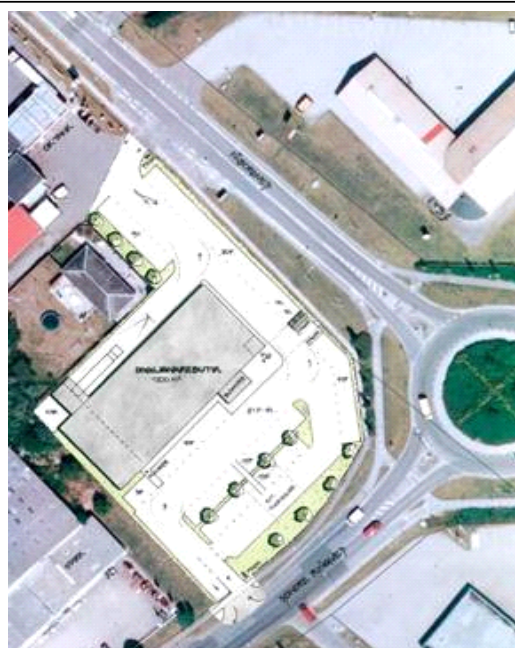
Charlotte Vincent Petersen (A) afventer stillingtagen.

Beslutningstema

Eventuel igangsættelse af en ændret detailhandelsplanlægning for at give mulighed for en dagligvareforretning uden for bymidten i Assens By.

Sagsfremstilling

Amstrup & Baggesen Entreprise ønsker på baggrund af den nye planlov at undersøge mulighederne for etablering af en ny dagligvarebutik på 1200 m² på Fåborgvej 16 i Assens. De har derfor ansøgt Assens Kommune om at igangsætte en proces for udarbejdelse af en lokalplan og et kommuneplantillæg, der kan realisere dette.



Kort til venstre er luftfoto af det pågældende areal. Kortet til højre er ansøgers dispositionsforslag.

Det pågældende areal er 5383 m² stort, og ligger ved rundkørslen mellem Faaborgvej og Sønder Ringvej. Ejendommen er privat ejet og bygningen på matriklen bruges pt. som ambulancestation.

Det er ansøgers vurdering, at Assens er center for udviklingen af detailhandel i kommunen, og at deres projekt er i tråd med dette. Ansøger mener, at etableringen af en dagligvarebutik ved det pågældende sted ikke vil udgøre en konkurrent til bymidten, men derimod tiltrække kunder fra oplandet, hvilket vil understøtte den samlede udvalgsvarerhandel som helhed i Assens.

Assens har et dagligvareopland på ca. en tredjedel af kommunen, og at Assens er center for udvikling af detailhandel i kommunen. Det foreliggende projekt flugter med dette, og etablering af et lokalcenter med en

dagligvarebutik vil ikke udgøre en konkurrent til bymidten, men derimod medvirke til at trække kunder ind mod byen, hvilket understøtter udvalgsvarerhandlen som helhed i Assens.

Ansøger anfører, at der efter deres vurdering er et juridisk grundlag for lokalisering af en enkeltstående dagligvarebutik på Fåborgvej 16, idet de tidligere afstandskrav i planloven på 500 m til andre butikker er fjernet i forbindelse med vedtagelsen af den nye planlov.

Foreningen Assens Købstad og Assens Handelsstandsforening har begge afgivet en positiv tilkendegivelse over for etablering af en ny dagligvareforretning på Fåborgvej. Tilkendegivelserne er vedlagt som bilag.

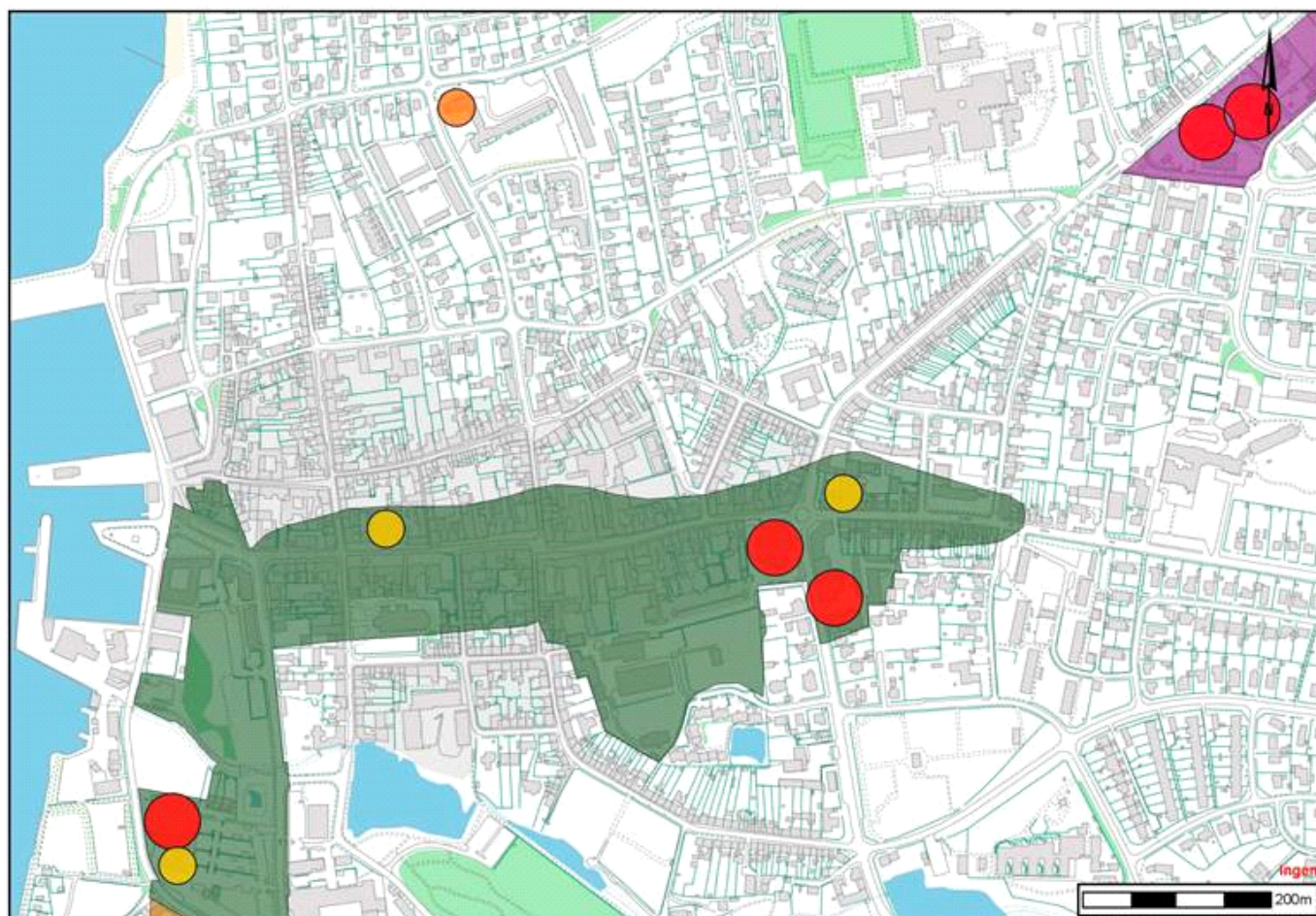
Dagligvarehandel i Assens by i dag

I dag findes der 3 dagligvarebutikker i Assens bymidte (Netto, Rema1000, Superbrugsen) og i lokalcenteret på Nørre Allé ligger der 2 dagligvarebutikker (Fakta og Aldi). Desuden ligger der en lille Nær-Køb på Kildensmindevej.

Tidligere i år er Kiwi i bymidten lukket ned pga. butikskæden er lukket. I 2005 flyttede Fakta fra bygningen ved Superbrugsen og ud til Nørre Allé. Der har tillige tidligere været en Spar købmand på Østergade 81. Den lukkede i 2015.

De 3 lukkede butikker står i dag tomme. Det er administrationens vurdering, at de to af dem (Spar og Fakta) ikke umiddelbart er store nok til indretning af nye dagvarebutikker, da hovedparten af de nye discountbutikker, der etableres i dag, er på 1.000-1.200 m².

Ved Kiwi der ligger midt i bymidten er de nuværende parkeringsforhold ikke optimale.



Angivelse af dagligvarebutikker i Assens

Gul = lukkede for nyligt

Rød = dagligvarebutikker

Orange = kiosk

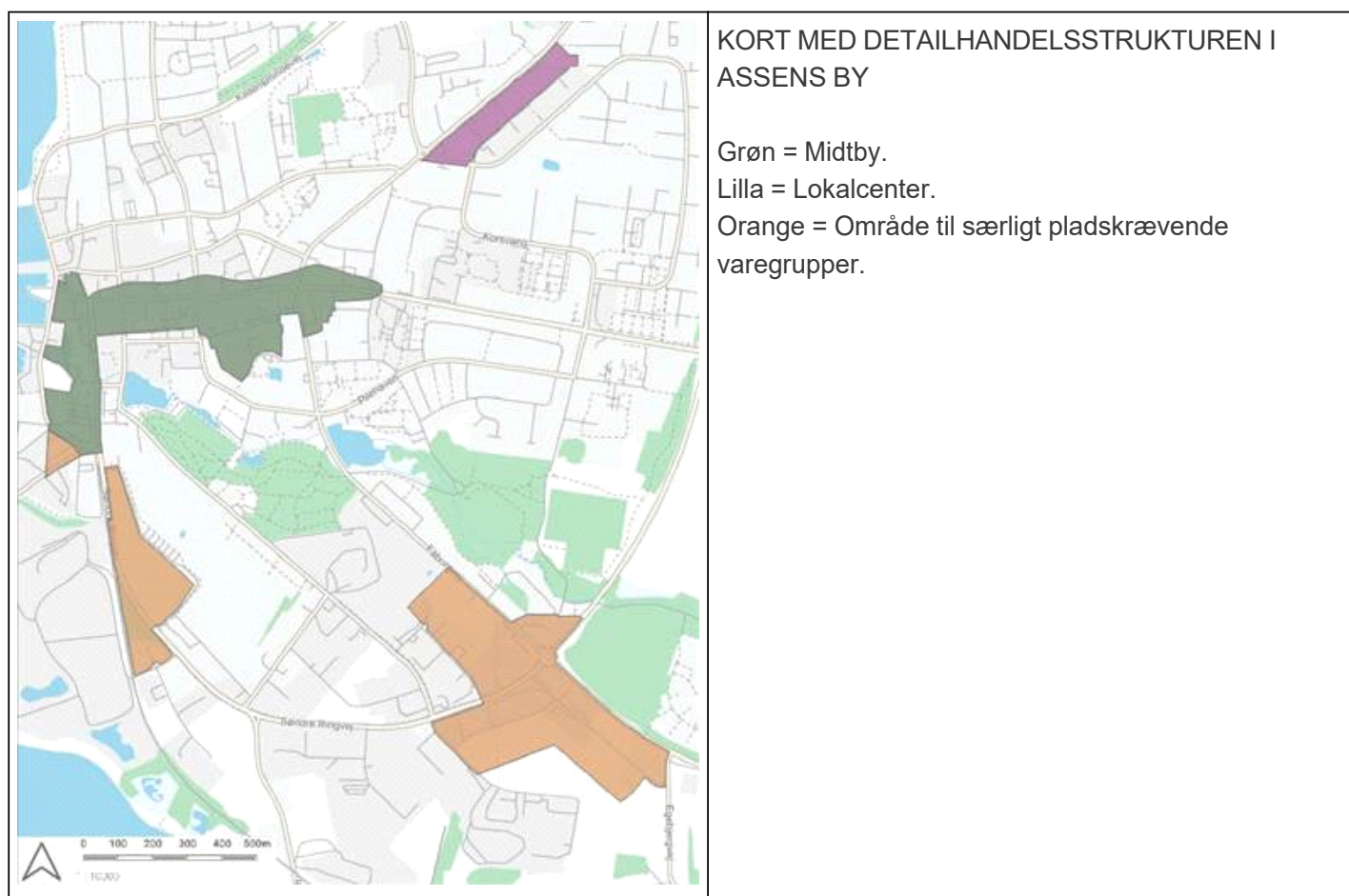
Grøn plamage = Midtbyafgrænsningen
Lilla plamage = Lokalcenter

Det skal bemærkes, at der i den konkrete ansøgning ikke er oplyst, om der skal etableres en ny dagligvarebutik på stedet eller om det er en eksisterende butik i midtbyen, der ønsker at flytte.

Det nuværende plangrundlag - Detailhandel i kommuneplanen

Fåborgvej 16 er omfattet af kommuneplanens rammeområde 1.2.C.13 Ved Løemarksvej, Drejervænget og Fåborgvej. Kommuneplanrammen fastlægger områdets anvendelse til Centerområde til detailhandel med salg af særlige pladskrævende varegrupper og erhverv. Under særlige bestemmelser står der, at der ikke kan etableres butik med salg af dagligvarer i området.

Ifølge planloven kan der ikke etableres dagligvarebutikker i et område til Særligt pladskrævende varer, da disse områder er reserveret til bestemte varegrupper, som kræver meget plads (fx motorkøretøjer, lystbåde, byggematerialer, møbler m.m.)



Detailhandelsstrukturen i Assens By blev fastlagt i 2005 som et kommuneplantillæg til den gamle Assens Kommunes kommuneplan: *"Kommuneplantillæg nr. 12 - Detailhandelsstruktur for Assens Kommune"*.

Formålet med tillægget var at tilvejebringe en samlet detailhandelsplanlægning for Assens, og i den forbindelse blev afgrænsningen af Assens Bymidte udvidet med bl.a. det tidligere baneareal og slagterigrunden for at muliggøre placering af ny detailhandel – herunder discountbutik og større supermarked.

Kommuneplantillægget er indarbejdet uændret i de efterfølgende kommuneplaner (2009, 2013 og nu 2017) for den nuværende Assens Kommune, hvor der blev lavet en samlet detailhandelsstruktur for hele Assens Kommune. Der er i forbindelse med vedtagelse af Kommuneplan 2017 ikke ændret på detailhandelsstrukturen.

Kommuneplanens afsnit 2.6 Detailhandel beskriver, hvordan Assens Kommune udmønter planlovens detailhandelsbestemmelser. Her står der blandt andet, at kommunens planlægning for detailhandel skal understøtte de eksisterende bymidter, og Byrådet har vedtaget følgende mål:

- at forbrugerne har gode indkøbsmuligheder lokalt
- at styrke og fastholde en varieret detailhandel i byerne
- at Assens by er center for udvikling af detailhandel i kommunen
- at der i Assens, Glamsbjerg, Haarby, Tommerup, Tommerup St., Vissenbjerg og Aarup planlægges for og understøttes en udvikling, så byerne er mangfoldige med stærke bymidter, der møder borgernes behov i forhold til handel og specialbutikker
- at butikker samles i bymidterne for at understøtte synergier mellem handel, aktiviteter og bymiljøer.

Ifølge kommuneplanens retningslinje 2.6.1 Planlægning til butiksformål kan der *"planlægges for butikker i de i kommuneplanen afgrænsede bymidter, lokalcentre og områder til særlig pladskrævende varegrupper. Uden for bymidter og lokalcentre kan der planlægges for:*

- Områder til særlig pladskrævende varegrupper
- Enkeltstående butikker til lokal forsyning
- Mindre butikker i tilknytning til produktionslokaler til salg af egne produkter
- Butikker ved forlystelser
- Der skal som minimum være en afstand på 500 meter mellem enkeltstående butikker og øvrige områder til butiksformål."

Dette stemmer overens med Planlovens bestemmelser, bortset fra retningslinje kravet om en afstand på 500 meter, som ikke længere er med i Planloven.

Detailhandel i den nye planlov

Detailhandelsstrukturen er fastlagt i Planlovens §§ 5m – 5o.

Ifølge planloven er der følgende muligheder for at placere detailhandelsbutikker udenfor bymidten:

Områder til særligt pladskrævende varegrupper:

Ansøgningen om en ny dagligvarebutik er omfattet af et område til særligt pladskrævende varegrupper, der kan ikke placeres dagligvarebutikker i disse områder alene på grund af anvendelsesbestemmelserne. Der vil derfor være behov for at ændre planlægningen for projektområdet.

Planloven rummer følgende muligheder til udlæg til dagligvarebutikker:

Bydelscentre:

Jævnfør Planlovens § 5m kan bydelscentre udlægges i byer med over 20.000 indbyggere – Assens har 6.300 indbyggere. Dermed er det ikke en mulighed.

Aflastningscentre:

Aflastningscentre kan udlægges, hvor der er kundegrundlag, og hvis det ikke umiddelbart er muligt at placere butikkerne i bymidten. Jf. §5 n, stk. 2 kan man ikke planlægge for aflastningsområder til en enkelte dagligvarebutik. Dermed er det ikke en mulighed.

Lokalcenter og enkeltstående butik:

Det fremgår af planlovens § 5 n stk. 1, nr. 2, at der kan udlægges areal til butiksformål i et lokalcenter eller placeres enkeltstående butikker, som alene tjener til lokalområdets daglige forsyning.

Det bemærkes at det er uden betydning, om andre end lokalområdet vil benytte lokalcenteret og den nye dagligvarebutik, idet dette ikke i sig selv medfører, at der er tale om et lokalcenter med en dagligvarebutik, der først og fremmest tjener til områdets forsyning.

Der er ifølge Natur- og Miljøklagenævnet en praksis bred margin for skønnet over, om der er behov for større dagligvareudbud i området.

Tidligere politiske behandlinger af dagligvarebutik på Fåborgvej 16

Det er både i 2008 (sag nr. 08/39348 og 08/37276) og i 2012 (12/9834) blevet afvist, at der kan etableres en dagligvarebutik på Fåborgvej 16 med henvisning til at ejendommen ikke var beliggende inden for bymidteafgrænsningen, hvor dagligvarebutikker bør ligge for at styrke bymidten.

I ansøgningen dengang blev det tilkendegivet, at ideen med etablering af ny dagligvarebutik på Fåborgvej 16 er at servicere medarbejdere fra erhvervsområdet ved Sønder Ringvej og de medarbejdere/pendlere/besøgende som via Sønder Ringvej kører til området ved havnen, hvor byens største arbejdsplads (Rådhuset) og Assens Arena ligger.

Disse kunder kommer ikke ind i bymidten alligevel. Desuden vil en ny dagligvarebutik lokalforsyne boligområdet mellem Odensevej og Fåborgvej.

Lokalcenter og enkeltstående butik:

Det fremgår af planlovens § 5 n stk. 1, nr. 2, at der kan udlægges areal til butiksformål i et lokalcenter eller placeres enkeltstående butikker, som alene tjener til lokalområdets daglige forsyning.

En hurtig analyse af den ønskede placering viser, at der inden for en radius på 500 meter bor ca. 130 personer og 900 inden for en radius af 1000 meter. En dagligvarebutik på 1.200 m² vil typisk omsætte for i størrelsesordenen 40 mio. kr. pr. år. Da forbruget af dagligvarer er i størrelsesordenen 25.000 kr. pr. person pr. år vil en dagligvarebutik på 1.200 m² have behov for et lokalt opland på cirka 1.600 personer. Beregningen viser, at det sandsynligvis kan være svært at argumenteres for, at der er et tilstrækkeligt lokalt opland. Det gælder både, hvis der tænkes lokalcenter eller enkeltstående butik.

Administrativ vurdering

Scenarie 1 Fastholdelse af nuværende detailhandelsstruktur i Assens

Kommuneplan 2017 er lige blevet vedtaget med en uændret detailhandelsstruktur.

Det er administrationens vurdering at den gældende detailhandelsstruktur bør fastholdes.

Der bør ikke etableres dagligvarebutikker uden for bymidten, idet disse er med til at skabe byliv og kundetiltrækning som bør forbeholdes bymidten.

Administrationen bemærker, at der som tidligere nævnt er tomme butikker i bymidten, så der er reelt mulighed for etablering af dagligvarebutikker inden for bymidteafgrænsningen.

Dagligvarer handles typisk mere lokalt og decentralt end udvalgsvarer. Da en række forbrugere kombinerer indkøb af daglig- og udvalgsvarer, kan eksempelvis specialiserede udvalgswarebutikker nyde godt af en beliggenhed i tilknytning til dagligvarebutikker med større kundestrømme.

Det betyder, at det vil være bedst at holde alle dagligvarebutikkerne i Assens By inden for midtbystrukturen, hvis byen skal nyde gavn af den synergieffekt, der giver, når dagligvarebutikker og udvalgswarebutikker ligger sammen.

Der er heller ikke på nuværende tidspunkt lavet analyser, der viser om Assens By har et stort nok kundegrundlag til en dagligvarebutik mere. Og så er risikoen, at en ny butik her vil medføre lukning af en dagligvarebutik i midtbyen – med afledt risiko for, at flere udvalgswarebutikker også må lukke. Det vides på nuværende tidspunkt ikke om det er en ny kæde, der kommer, eller en dagligvarebutik der ønsker at flytte fra bymidten.

Det bemærkes, at det vil være op til ansøger at redegøre for - og sandsynliggøre - at det nødvendige kundegrundlag i lokalområdet er til stede. Det er så op til kommunen at vurdere om grundlaget er tilstrækkeligt.

Scenarie 2 Igangsætning af planlægningen for en ny detailhandelsstruktur i Assens

Med vedtagelsen af den nye planlov er der lagt op til at den fysiske planlægning skal fremme vækst og udvikling i Danmark.

Kommunerne vil kunne planlægge for dagligvarehandel under hensyntagen til kundegrundlaget og andre lokale forhold, herunder hensynet til effektiv konkurrence og handelslivet i bymidten.

Med udgangspunkt i den konkrete ansøgning og de positive tilkendegivelser fra Assens Handelsstandsforening og Assens Købstadsforening som repræsenterer primært bymidten, kan det overvejes at se på om detailhandelsstrukturen for Assens skal ændres, således at der gives mulighed for en dagligvarebutik på Fåborgvej.

Ansøger mener at grundlaget for etableringen af en dagligvarebutik er til stede. Det vil således være op til ansøger at udfærdige den nødvendige planlægning for området herunder en nærmere redegørelse i et kommuneplantillæg for følgende emner jf. planlovens §11e:

Eksisterende butikker: Vurdering af omfanget af det eksisterende bruttoetageareal til butiksformål i bymidten, bydelscentre, lokalcentre, områder til særlig pladskrævende varer m.m.

Behov for yderligere butikker: En vurdering af behovet for nybyggeri eller omdannelse af eksisterende bebyggelse til butiksformål.

Opland og forsyning: en angivelse af målene for detailhandelsstrukturen, herunder angivelse af, hvilket opland der forudsættes betjent af de butikker, der kan placeres inden for de udlagte arealer.

Formål: oplysning om, hvordan planlægningen tilgodeser målene for den kommunale hovedstruktur, herunder hvordan forslaget fremmer et varieret butiksudbud i de mindre og mellemstore byer samt bymiljøet i de områder, der foreslås udlagt til butiksformål.

Lokalisering: en angivelse af tilgængeligheden for de forskellige trafikarter til de udlagte arealer til butiksformål.

Administrationen bemærker at der i forbindelse med den nye planlov, er der lagt op til at staten ikke længere blander sig unødigt i kommunernes planlægning. Derfor vil staten fremover alene komme med indsigelser mod den lokale planlægning, hvis planlægningen er i strid med væsentlige nationale interesser.

En evt. planlægningen for en ny dagligvarebutik skal selvfølgelig leve op til planlovens krav, men det vil være op til Byrådet at vurdere, om man mener at der er et tilstrækkeligt lokalt kundegrundlag m.v. Planlægningen vil dog stadig kunne blive påklaget.

Lovgrundlag

Lov om Planlægning.

Økonomi

Såfremt planlægningen for en dagligvarebutik besluttet igangsæt, forventes det, at ansøger bidrager til at afholde de udgifter, der følger af udarbejdelse af kommuneplantillæg og lokalplan, herunder også de nødvendige undersøgelser.

Beslutningskompetence

Byrådet.

Beslutning Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget den 02-10-2017

Et flertal på 4 medlemmer i Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget bestående af Leif Wilson Laustsen (V), Erik Klindt Andersen (V), Dan Gørtz (V) og Jens-Henrik W. Thulesen Dahl (O) indstiller til Byrådet, at der udarbejdes et kommuneplantillæg for området, med en redegørelse for at kundegrundlaget i lokalområdet er til stede for etablering af en enkeltstående dagligvarebutik uden for bymidten på Fåborgvej 16.

Et mindretal på 1 medlem i Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget bestående af Poul Poulsen (B) indstiller, at den nuværende detailhandelsstruktur for Assens By fastholdes, og at der derfor ikke igangsættes en lokalplanlægning og kommuneplantillæg for en ny dagligvareforretning på Fåborgvej 16 i Assens.

Charlotte Vincent Petersen (A) afventer stillingtagen.

Beslutning Økonomiudvalget den 09-10-2017

Økonomiudvalget anbefaler flertalsindstillingen fra Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget, hvor der indstilles til Byrådet, at der udarbejdes et kommuneplantillæg for området (scenarie 2), med en redegørelse for at kundegrundlaget i lokalområdet er til stede for etablering af en enkeltstående dagligvarebutik uden for bymidten på Fåborgvej 16.

Udmøntning af Kommuneplan 2017 vedr. kulturhistoriske værdier

Indstilling

Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget indstiller, at

- den i sagsfremstillingen beskrevne proces for det videre arbejde med de i Kommuneplan 2017 udpegede bevaringsværdige kulturmiljøer godkendes
- der igangsættes en rammelokalplan for Assens by, samt en SAVE-registrering i Assens by
- udgiften på kr. 500.000 i 2018 og kr. 250.000 til 300.000 i 2019 afholdes af kontoen til fysisk planlægning 2018/2019

Beslutningstema

Der skal træffes beslutning om at igangsætte en proces for udmøntning af Kommuneplan 2017 for de kulturhistoriske værdier, hvor der arbejdes videre med virkemidler, der skal sikre værdierne i de 32 udpegede bevaringsværdige kulturmiljøer, herunder at der igangsættes en SAVE-registrering og en rammelokalplan for Assens by. Det er der ud over til beslutning, om udgifterne skal afholdes af kontoen til fysisk planlægning.

Sagsfremstilling

I Kommuneplan 2017 er udpeget 32 bevaringsværdige kulturmiljøer. Det videre arbejde med at udmønte kommuneplanen og lave detailplanlægning for kulturmiljøerne, som fx lokalplaner, anbefales igangsat. Der er et behov for i et mere detaljeret omfang at få fastsat, hvordan særligt bygningsværdierne skal sikres, så administrationen kan arbejde ud fra et politisk vedtaget grundlag, hvor der mere detaljeret er taget stilling til, hvad der skal gælde i de enkelte kulturmiljøer.

Det nuværende grundlag for administrationens arbejde inden for de udpegede kulturmiljøer er kommuneplanen, kulturmiljøscreeningen, som er politisk vedtaget, og som ligger til grund for implementeringen af kulturmiljøerne i kommuneplanen, samt den bevarende deklaration fra 1971 for grundkreds 1 i Assens by, som bl.a. fastsætter, at der ikke uden en tilladelse må ændres på bygningers udseende.

I den daglige sagsbehandling bliver forvaltningsgrundlaget nævnt ovenfor udfordret, og det opleves særligt at være en udfordring, når der er ønsker om nedrivning af bevaringsværdige bygninger og væsentlige ombygninger. I de tilfælde administreres der ud fra det politisk vedtagne forvaltningsgrundlag. På den baggrund og ud fra et hensyn til de enkelte ejere af ejendomme inden for de udpegede kulturmiljøer er der behov for at få truffet en politisk beslutning om, hvad der skal gælde i de enkelte områder. Dette kan alene gøres gennem en mere detaljeret planlægning end den, der gælder i dag.

Under økonomi er beskrevet, hvilke udgifter, der er forbundet med at igangsætte en planlægning. Udgifterne er betydelige, men hvis ikke, der sker en planlægning, vil vi ikke kunne sikre de bevaringsværdige miljøer, der er udpeget i kommuneplanen. Dette vil især for Assens købstad have væsentligt negative konsekvenser for bygningsværdierne, og et utilstrækkeligt administrationsgrundlag vil føre til, at købstadens værdier ikke kan sikres.

Det videre arbejde anbefales gennemført i fire trin, der beskrives nedenfor. 1. trin er gennemført, og der er indhentet indledende priser på gennemførelsen af trin 2.

Trin 1

De i Kommuneplan 2017 udpegede bevaringsværdige kulturmiljøer er screenet ift. hvilket virkemiddel, der for det enkelte miljø bedst muligt sikrer værdierne for eftertiden, herunder for hvilke kulturmiljøer, det vurderes nødvendigt, at udarbejde en lokalplan for.

De forskelligartede virkemidler har forskellig styrke, og virkemidlerne er kort beskrevet nedenfor, med de mest virkningsfulde først.

- Lokalplaner med bevaringsbestemmelser

Lokalplaner giver mulighed for en detaljeret styring af bebyggelsen. Afhængigt af området anbefales det, at lokalplanerne suppleres med bygningsregistrarer og eventuelt vejledninger eller stilblade, der støtter borgernes arbejde med ejendommene.

- Bevaringshensyn indskrevet i kommuneplanens rammer

Kommuneplanen er ikke bindende for borgeren, men kommunen har pligt til at gribe ind, hvis der sker ting, som ikke er i overensstemmelse med rammerne. Rammerne kan fungere som grundlag for sagsbehandlerens dialog med borgeren.

- Kommuneplanens retningslinjer om bevaring

Er mindre specifikke end rammerne.

- Administrative retningslinjer om bevaring i et område

Kan fungere som vidensgrundlag for forvaltningen, og kan dertil formidles til borgeren. Kan dog ikke stå alene som hjemmel for afslag på eksempelvis nedrivningsansøgninger.

- Vejledninger til borgerne i et område

Styrker borgerens og forvaltningens vidensgrundlag.

- Udpegning af bevaringsværdige bygninger i kommuneplanen.

Styrker vidensgrundlaget, og giver en vis sikring mod nedrivning, idet Byrådet skal godkende nedrivningsansøgninger, og der er krav om offentlig høring. Sikrer ikke i sig selv mod ombygninger. Den bagvedliggende SAVE-registrering kan indgå som grundlag for sagsbehandlers dialog med borgeren.

I bilag 1 gennemgås de 32 udpegede kulturmiljøer med en kort beskrivelse af status og forslag til, hvilke administrative eller planlægningsmæssige virkemidler, der vurderes at skulle bringes i spil, sammen med en prioritering. Tiltag med prioritering 1 anbefales sat i gang umiddelbart, mens tiltag med prioritet 2 bør igangsættes inden for 1-2 år. Tiltag med prioritering 3 og 4 igangsættes længere ud i fremtiden. Flere af kulturmiljøerne har en prioritering 2/3 og 3/4, da der er behov for at vurdere igangsætningstidspunktet nærmere i forhold til risikoen for uheldige forandringer. Hvor der ikke vurderes at være risiko for, at bevaringsinteresserne tilsidesættes, er der ikke fastsat en prioritering. Listen er en foreløbig oversigt, der skal kvalificeres yderligere i det videre arbejde. Nedenfor er oplistet, hvilke kulturmiljøer, der har prioritering 1 og 2:

Prioritering 1:

- Bymidten i Assens Kommune
- Ved Stranden
- PLUM (proces igangsat med ejerne)

Nygade/Baronvej

Prioritering 2

- Næsgade (har prioritering 2 til 3)

- Voldtofte
- Dreslette (har prioritering 2 til 3)
- Helnæs
- Skydebjerg

For en række af de kulturmiljøer, hvor der foreslås lokalplaner, men hvor de ikke er højt prioriterede, skal der arbejdes videre med at få fastsat, om der skal udarbejdes administrative retningslinjer i den mellemliggende periode.

Trin 2 (igangsættes 2017)

Da Købstaden Assens er under særligt pres, og det er et omfattende arbejde at få udarbejdet lokalplaner for de enkelte udpegede kulturmiljøer i Assens by, udarbejdes der i første omgang en rammelokalplan og en SAVE-registrering. Købstaden Assens er ikke sikret med den eksisterende planlægning, da der alene er en kommuneplanramme samt den bevarende deklaration fra 1971, der dækker den såkaldte "Grundkreds 1".

Den bevarende deklaration har tjent som middel til at sikre bygningsværdierne i den gamle købstad, og jf. deklarationen, kan kommunen, når arkitektoniske hensyn kræver det, forlange at en bygnings ydre fremtræden bevares i samme skikkelse, i hvilken den forefindes, således at ændringer af disse forhold kun må udføres med Byrådets forudgående godkendelse. Deklarationen bør dog erstattes af en mere præcis planlægning, som kan give ejendomsjere klarhed over, hvad der er reguleret, og administrationen har brug for at få en klar politisk udmelding om, hvordan kulturmiljøerne ønskes sikret.

Deklarationen fra 1971 dækker kun en mindre del af den del af Assens, som vurderes nødvendig at regulere, hvis Assens Købstad og omgivende miljø skal sikres. En rammelokalplan vil kunne løse mange af de udfordringer, der er i arbejdet med at bevare købstadsmiljøet.

Rammelokalplanen er tænkt som en foreløbig lokalplan, som hen ad vejen for hovedpartens vedkommende afløses af mere detaljerede lokalplaner. Den skal dog være så gennemarbejdet, at den kan fungere i det daglige. Rammelokalplanen tænkes at rumme generelle bygningsregulerende bestemmelser som fx:

- Opretholdelse af oprindelige facader og detaljer
- Udformning af tage og tagudhæng
- Bestemmelser om kviste og tagvinduer
- Retningslinjer for bebyggelsens placering og omfang samt materialer
- Regler for markiser og skilte.

En rammelokalplan vil også kunne udmønte den beslutning Byrådet traf den 29. juni 2017 om at nedlægge et § 14-forbud mod oplægning af andet end rødt tag på en ejendom i kulturmiljøet "Assens midtby". § 14-forbuddet skal følges op af en lokalplan, der hindrer det, der ønskes hindret ved et § 14-forbud, og rammelokalplanen vil også kunne have den funktion. Det overvejes at udarbejde rammelokalplanen i 2 step, så der i forhold til SAVE-registreringer i første omgang fokuseres på bygningerne inden for de udpegede kulturmiljøer og derefter på de øvrige bevaringsværdige bygninger i byen. Dette af økonomiske årsager, der er nærmere beskrevet under Økonomi.

Outputtet af trin 2 vil være følgende:

- En rammelokalplan samt SAVE-registreringer for en nærmere afgrænset del af Assens by.

Trin 3 (igangsættes 2018)

I trin 3 skal der udarbejdes bevarende lokalplaner jf. screeningen trin 1 for følgende kulturmiljøer:

1. Assens midtby
2. Nygade/Baronvej
3. Ved Stranden
4. Næsgade.

Trin 4 (igangsættes 2019)

I trin 4 udarbejdes der i det vurderede omfang retningslinjer for de kulturmiljøer, hvor dette vurderes at være nødvendigt. Retningslinjerne kan være forløberen for bestemmelserne i en efterfølgende lokalplan. Dette afklares ved nærmere drøftelse. Retningslinjer skal være så detaljerede, at de kan bruges som administrationsgrundlag i en byggesagsbehandling. De resterende lokalplaner og detaljerede KP-rammer igangsættes med 1-2 områder/år.

Det videre arbejde

De beskrevne trin vil kunne igangsættes sideløbende i det omfang, der opnås synergi herved, eller at der pga. risikoen for at miste bygningsværdier er behov derfor. Der vil blive udarbejdet en projektplan med tilhørende samlet tidsplan, og i den forbindelse skal der udarbejdes en behovs- og trusselsanalyse, som skal kvalificere de fire trin yderligere. Projektplanen forelægges udvalget til orientering.

Lovgrundlag

Lov om planlægning.

Økonomi

Økonomi

Der er indhentet pris på en rammelokalplan for området vist med rød streg på kortbilag 1 samt pris på en tilhørende SAVE-registrering:

<i>Rammelokalplan for Assens By</i>	<i>kr. 208.000</i>
-------------------------------------	--------------------

<i>SAVE-registrering inden for afgrænsning af rammelokalplan</i>	<i>kr. 490.000</i>
--	--------------------

En SAVE-registrering er en nødvendighed for at kunne udarbejde en bevarende lokalplan/rammelokalplan, men en SAVE af alle bygninger inden for den foreløbige afgrænsning for en rammelokalplan ligger betydeligt uden for rammen af, hvad der er til rådighed på kontoen for fysisk planlægning i 2018. Der arbejdes derfor på at finde billigere alternativer til måden, hvorpå opgaven kan løses, og den foreløbige model er, at der foretages en SAVE-registrering inden for en reduceret afgrænsning, som vist med orange streg på kortet på bilag 1.

<i>Prisoverslag på SAVE-registrering inden for reduceret afgrænsning</i>	<i>kr. 290.000</i>
--	--------------------

Den samlede udgift til rammelokalplan og en reduceret SAVE-registrering vil i 2018 være på kr. 500.000. Dertil kommer en bevarende lokalplan i 2019 på kr. 250.000-300.000. Udgifterne kan afholdes af kontoen for fysisk planlægning 2018 og 2019.

Overslagspriser for efterfølgende lokalplaner/retningslinjer

Der er indhentet overslagspriser på øvrige lokalplaner/retningslinjer:

<i>Bevarende lokalplan for Bymidten/Nygade/Baronvej Omfatter proceselementer og en vejledning, eventuelt baseret på stilblade, men med en større detaljeringsgrad, blandt andet i forhold til vinduer, udformning af tage og tagudhæng, kviste mv.</i>	<i>kr. 250-300.000</i>
<i>Tilhørende vejledning/stilblade</i>	<i>kr. 75-100.000</i>
<i>Bevarende lokalplaner for landsbyerne Voldtofte, Ålsbo, Dreslette og Skydebjerg</i>	<i>kr. 125-200.000/stk.</i>
<i>Bevarende lokalplaner for Aarup Villaby og Hårby Landsby</i>	<i>kr. 75-125.000/stk.</i>
<i>Retningslinjer for landsbyer, Bågø, Helnæs og Ebberup Stationsby</i>	<i>kr. 25-45.000/miljø</i>
<i>Retningslinjer for Saltofte Strand, Solvej og Salbrovad</i>	<i>kr. 10-15.000/miljø</i>
<i>SAVE-registreringer generelt</i>	<i>kr. 250/bygning</i>

I den projektplan, der skal udarbejdes, vil der blive fastsat en tidsplan, der er økonomisk realistisk. Såfremt processen ønskes fremskyndet, og kontoen for fysisk planlægning ikke kan bære udgiften, vil det være nødvendigt at træffe beslutning om en selvstændig budgetblok.

Beslutningskompetence

Byrådet.

Beslutning Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget den 02-10-2017

Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget indstiller:

- At den i sagsfremstillingen beskrevne proces for det videre arbejde med de i Kommuneplan 2017 udpegede bevaringsværdige kulturmiljøer godkendes
- At der igangsættes en rammelokalplan for Assens by, samt en SAVE-registrering i Assens by
- At udgiften på kr. 500.000 i 2018 og kr. 250.000 til 300.000 i 2019 afholdes af kontoen til fysisk planlægning 2018/2019.

Beslutning Økonomiudvalget den 09-10-2017

Økonomiudvalget anbefaler indstillingen.

Frikommuneforsøg til 1. november

Indstilling

Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget indstiller, at frikommuneansøgning vedr. skattefri godtgørelse til aktive medborgere/frivillige anbefales til Byrådet til endelig godkendelse med efterfølgende indsendelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Indstillingen sker med en bemærkning om, at godkendelse af frikommuneforsøget som beskrevet i sagsfremstillingen sker under den forudsætning, at arbejdsmarkedets parter inddrages i fastlæggelsen af rammerne for det frivillige arbejde der kan gennemføres, og på hvilke vilkår.

Innovations- og Medborgerskabsudvalget indstiller, at frikommuneansøgning vedr. skattefri godtgørelse til aktive medborgere/frivillige anbefales til Byrådet til endelig godkendelse med efterfølgende indsendelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet, under den forudsætning, at arbejdsmarkedsparter inddrages i fastlæggelse af rammerne for det frivillige arbejde, der kan gennemføres, og på hvilke vilkår.

Børne- og Uddannelsesudvalget indstiller at frikommuneansøgning vedrørende skattefri godtgørelse til aktive medborgere/frivillige anbefales til Byrådet til endelig godkendelse med efterfølgende indsendelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Et mindretal bestående af Elmer Philipsen (A) og Sara Emil Baaring (A) og Henrik Mott Frandsen (V) bemærker, at godkendelsen af frikommuneforsøget som beskrevet i sagsfremstillingen sker under den forudsætning, at arbejdsmarkedets parter inddrages i fastlæggelse af rammerne for det frivillige arbejde der kan gennemføres, og på hvilke vilkår.

Miljø- og Teknikudvalget indstiller at frikommuneansøgning vedrørende skattefri godtgørelse til aktive medborgere/frivillige anbefales til Byrådet til endelig godkendelse med efterfølgende indsendelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Indstillingen sker med en bemærkning om, at godkendelse af frikommuneforsøget som beskrevet i sagsfremstillingen sker under den forudsætning, at arbejdsmarkedets parter inddrages i fastlæggelsen af rammerne for det frivillige arbejde der kan gennemføres, og på hvilke vilkår.

Social- og Sundhedsudvalget indstiller at frikommuneansøgning vedr. skattefri godtgørelse til aktive medborgere/frivillige anbefales til Byrådet til endelig godkendelse med efterfølgende indsendelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet under den forudsætning at arbejdsmarkedsparter inddrages i fastlæggelse af rammerne for det frivillige arbejde, der kan gennemføres og på hvilke vilkår.

Et flertal af Kultur- og Fritidsudvalget på 5 bestående af Ena Nørgaard (C), Erik Klindt Andersen (V), Tage Kiltang Bartholin (O), Henrik Hansen (A), og Elmer Philipsen (A) indstiller at:

Frikommuneansøgning vedrørende skattefri godtgørelse til aktive medborgere/frivillige anbefales til Byrådets endelig godkendelse med efterfølgende indsendelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet under den forudsætning, at arbejdsmarkedsparter inddrages i fastlæggelse af rammerne for det frivillige arbejde, der kan gennemføres, og på hvilke vilkår.

Et mindretal på 1 ved Lars Kristian Pedersen (V) indstiller at:

Frikommuneansøgning vedrørende skattefri godtgørelse til aktive medborgere/frivillige anbefales til Byrådets

endelig godkendelse med efterfølgende indsendelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Beslutningstema

Der skal træffes beslutning om, hvorvidt Assens Kommune ønsker at indsende ansøgning om fritagelse for reglerne om, at man som aktiv medborger/frivillig uden for en frivillig organisation skal betale skat af en udbetalt godtgørelse for udgifter forbundet med ens frivillige arbejde.

Sagsfremstilling

Baggrund

Assens Kommune blev i oktober 2016 sammen med Holbæk Kommune, Århus Kommune, Ringkøbing-Skjern Kommune, Slagelse Kommune samt Nordfyns Kommune godkendt som frikommune under Frikommuneforsøg II, som er placeret under Økonomi- og Indenrigsministeriet. Det tværkommunale netværk har ansøgt om at blive frikommune under overskriften "Øget borgerinddragelse og samskabelse" (bilag 2).

Ansøgningen var foranlediget af, at regeringen og KL har igangsat et nyt frikommuneforsøg i perioden 2016 – 2020. Her får udvalgte kommuner mulighed for at udfordre gældende regelsæt, der virker begrænsende i forhold til nye måder at varetage de kommunale opgaver på. Formålet med frikommuneforsøget er at få ny viden og praktiske erfaringer, som kan bidrage til forenkling af statslige regler og erfaring med nye løsninger, der samlet understøtter en bedre og mere effektiv lokal styring.

Statussen som frikommune giver Assens Kommune mulighed for selvstændigt eller i samarbejde med netværket at søge om fritagelse for gældende lovgivning á tre omgange, henholdsvis den 1. december 2016, den 1. maj 2017 og den 1. november 2017.

Ansøgning om fritagelse for lovgivning vedr. udbetaling af godtgørelse til frivillige uden for en frivillig organisation

I bekendtgørelse nr. 1308 af 24/11/2015 fremgår det, at en person, der udfører ulønnet arbejde i en forening eller frivillig organisation kan modtage skattefri godtgørelse for udgifter, personen har haft i forbindelse med vedkommendes frivillige arbejde.

Hvis en person derimod er frivillig uden for en frivillig organisation, er personen skattepligtig af en evt. godtgørelse. Godtgørelser kan dække over udgifter til kørsel, fortæring, telefon/internet, administration og beklædning. En undtagelse fra reglerne gælder for medlemmer eller medhjælpere for bestyrelser, udvalg, kommissioner eller råd nedsat af kommunen på baggrund af konkret lovgivning fx et Ælderåd. Disse frivillige kan således godt få udbetalt skattefri godtgørelse.

Assens Kommune ønsker sammen med Århus Kommune, Nordfyns Kommune og Ringkøbing-Skjern Kommune at indsende en ansøgning til ansøgningsrunden den 1. november, hvori der bliver søgt om at få ligestillet aktive medborgere/frivillige uden for frivillige organisationer med aktive medborgere/frivillige, der er engageret i frivillige organisationer, når det drejer sig om skattefri godtgørelse.

Ansøgningen lægger op til en forenkling af reglerne og en ligestilling af alle aktive medborgere. Det betyder i praksis, at såfremt ansøgningen om fritagelse for skattepligt imødekommes, bliver det muligt for alle aktive medborgere/frivillige, uanset om de er engageret i en frivillig organisation eller ej, at modtage skattefri godtgørelse for udgifter, de har haft i forbindelse med deres frivillige arbejde.

En fritagelse vil være af betydning for den enkelte frivillige, som på nuværende tidspunkt har udgifter i forbindelse med sit frivillige arbejde, fordi den frivillige med en fritagelse slipper for at betale skat af godtgørelsen. Herudover vil det formentlig også medføre en administrativ lettelse for den enkelte frivillige som i dag modtager godtgørelse, idet den frivillige med en fritagelse ikke længere skal indberette godtgørelsen til SKAT.

En fritagelse vil ikke betyde, at alle frivillige skal have udbetalt godtgørelser. Det vil stadig være den enkelte leders vurdering, hvornår det er relevant at godtgøre en frivillig.

Eksempler på potentialer ifm. udbetaling af skattefri godtgørelse (eksempler indhentet fra de tre deltagerkommuner):

- Plejecentre, hvor tilknyttede frivillige kører en plejhjemsbeboere til indlæggelse på sygehuset. Her kan den frivillige få godtgørelse fra sygehuset på turen ind til sygehuset, hvor plejhjemsbeboeren er passager i bilen. På hjemturen kan den frivillige dog ikke få godtgørelse, fordi plejhjemsbeboeren ikke længere er passager i bilen.
- Frivillige, som deltager som medundervisere med sundhedsuddannede i sygdoms- og mestringstilbud for borgere med kroniske sygdomme såsom KOL, diabetes og hjertesygdomme. De frivillige, som kaldes "Erfarne patienter", lever selv med en kronisk sygdom og øser af deres livserfaringer derom. De er "rollemodeller" i forløbet, som strækker sig over 6 mødegange i løbet af tre måneder.
- Frivillige tilknyttet et kommunalt aktivitetscenter, hvor de frivillige deltager som aktivitetsholdere f.eks. med vævning, sangtime eller lokalhistorie, og som derved har regelmæssig transport til centret. Eller tilfælde, hvor de frivillige er medhjælpere på f.eks. en weekendtur, hvor den frivillige skal køre i egen bil til hytten.
- Motionsvenner, som tager ud til borgerne i deres hjem og går/motionerer.
- Besøgs-/følgevenner for psykisk sårbare, som tager med i biografen eller lignende.
- Fritidsguider, der hjælper udsatte børn og unge til fritidsaktiviteter. Her er en del kørsel tilknyttet.

Proces

Da ansøgningen er relevant for aktive medborgere på alle områder, behandles den i Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget, Social- og Sundhedsudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Miljø- og Teknikudvalget, Børne- og Uddannelsesudvalget og Innovations og Medborgerskabsudvalget med henblik på godkendelse i Byrådet forventeligt den 25. oktober 2017. Inden da er ansøgningen forelagt MED-organisationen samt Medborgerrådet.

Ansøgningsfristen for indsendelse af ansøgningen er den 1. november 2017, og herefter vil der, såfremt ansøgningen imødekommes i Økonomi- og Indenrigsministeriet, forventeligt blive fremsat lovforslag i Folketinget i februar 2018 med henblik på, at lovændringen træder i kraft i juli 2018.

Når lovændringen træder i kraft vil der blive igangsat en implementeringsproces internt i Assens Kommune med henblik på, at tage lovændringen i brug.

Lovgrundlag

Lov om frikommuner og bekendtgørelse nr. 1308 om udbetaling af skattefri godtgørelse til ulønnede bestyrelsesmedlemmer eller til frivillige, ulønnede medhjælpere.

Økonomi

I forhold til økonomi, er det den enkelte leder, der vurderer og beslutter, hvilke aktive medborgere/frivillige, vedkommende ønsker at udbetale skattefri godtgørelse til, og således også, hvor mange midler, den enkelte leder ønsker/har behov for at bruge.

Beslutningskompetence

Byrådet.

Beslutning Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget den 02-10-2017

Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget indstiller, at frikommuneansøgning vedr. skattefri godtgørelse til aktive medborgere/frivillige anbefales til Byrådet til endelig godkendelse med efterfølgende indsendelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Indstillingen sker med en bemærkning om, at godkendelse af frikommuneforsøget som beskrevet i sagsfremstillingen sker under den forudsætning, at arbejdsmarkedets parter inddrages i fastlæggelsen af rammerne for det frivillige arbejde der kan gennemføres, og på hvilke vilkår.

Beslutning Innovations- og Medborgerskabsudvalget den 02-10-2017

Innovations- og Medborgerskabsudvalget indstiller, at frikommuneansøgning vedr. skattefri godtgørelse til aktive medborgere/frivillige anbefales til Byrådet til endelig godkendelse med efterfølgende indsendelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet, under den forudsætning, at arbejdsmarkedsparter inddrages i fastlæggelse af rammerne for det frivillige arbejde, der kan gennemføres, og på hvilke vilkår.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 02-10-2017

Børne- og Uddannelsesudvalget indstiller at:

- Frikommuneansøgning vedrørende skattefri godtgørelse til aktive medborgere/frivillige anbefales til Byrådet til endelig godkendelse med efterfølgende indsendelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Et mindretal bestående af Elmer Philipsen (A) og Sara Emil Baaring (A) og Henrik Mott Frandsen (V) bemærker, at godkendelsen af frikommuneforsøget som beskrevet i sagsfremstillingen sker under den forudsætning, at arbejdsmarkedets parter inddrages i fastlæggelse af rammerne for det frivillige arbejde der kan gennemføres, og på hvilke vilkår.

Beslutning Miljø- og Teknikudvalget den 03-10-2017

Miljø- og Teknikudvalget indstiller at frikommuneansøgning vedrørende skattefri godtgørelse til aktive medborgere/frivillige anbefales til Byrådet til endelig godkendelse med efterfølgende indsendelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Indstillingen sker med en bemærkning om, at godkendelse af frikommuneforsøget som beskrevet i sagsfremstillingen sker under den forudsætning, at arbejdsmarkedets parter inddrages i fastlæggelsen af rammerne for det frivillige arbejde der kan gennemføres, og på hvilke vilkår.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 04-10-2017

Social- og Sundhedsudvalget indstiller at:

- Frikommuneansøgning vedr. skattefri godtgørelse til aktive medborgere/frivillige anbefales til Byrådet til endelig godkendelse med efterfølgende indsendelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet under den forudsætning at arbejdsmarkedsparter inddrages i fastlæggelse af rammerne for det frivillige arbejde, der kan gennemføres og på hvilke vilkår.

Beslutning Kultur- og Fritidsudvalget den 05-10-2017

Et flertal af Kultur- og Fritidsudvalget på 5 bestående af Ena Nørgaard (C), Erik Klindt Andersen (V), Tage Kiltang Bartholin (O), Henrik Hansen (A), og Elmer Philipsen (A) indstiller at:

Frikommuneansøgning vedrørende skattefri godtgørelse til aktive medborgere/frivillige anbefales til Byrådets endelig godkendelse med efterfølgende indsendelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet under den forudsætning, at arbejdsmarkedsparter inddrages i fastlæggelse af rammerne for det frivillige arbejde, der kan gennemføres, og på hvilke vilkår.

Et mindretal på 1 ved Lars Kristian Pedersen (V) indstiller at:

Frikommuneansøgning vedrørende skattefri godtgørelse til aktive medborgere/frivillige anbefales til Byrådets endelig godkendelse med efterfølgende indsendelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Beslutning Økonomiudvalget den 09-10-2017

Et flertal af Økonomiudvalgets medlemmer A, V og O indstiller, at frikommuneansøgning vedrørende skattefri godtgørelse til aktive medborgere/frivillige anbefales til endelig godkendelse med efterfølgende indsendelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet, og under den forudsætning, at arbejdsmarkedets parter inddrages i

fastlæggelsen af rammerne for det frivillige arbejde der kan gennemføres, og på hvilke vilkår.

Et mindretal af Økonomiudvalgets medlemmer F indstiller at frikommuneansøgning vedrørende skattefri godtgørelse til aktive medborgere/frivillige anbefales til endelig godkendelse med efterfølgende indsendelse til Økonomi og Indenrigsministeriet.

Borgerdrevne forslag

Indstilling

Innovations- og Medborgerskabsudvalget anbefaler indstillingen til Byrådet, med bemærkning om, at administrationens oplæg bør indeholde plan for finansiering, og at ordningen evalueres efter en evt. forsøgsperiode.

Betina Signe Stick tager forbehold for beslutning med bemærkning om, at hun støtter andre initiativer i forhold til øget borgerinddragelse.

Beslutningstema

Innovations- og Medborgerskabsudvalget skal drøfte forslaget fra Socialistisk Folkeparti om borgerdrevne forslag til Byrådet med henblik på en anbefaling til Byrådet og eventuel udarbejdelse af fyldestgørende rammer for ordningen.

Sagsfremstilling

På Økonomiudvalgets møde i august fremsatte SF et forslag (jævnfør bilag 1).

SF foreslår, inspireret af beslutninger i bl.a. Rødovre kommune og Albertslund kommune, at borgerne får initiativret i forhold til at rejse forslag over for Byrådet i Assens kommune. SF ser et sådan tiltag som en god mulighed for borgerne til at rejse emner, som måske ellers ikke lige har de repræsenterede partiers bevågenhed.

SF foreslår:

1. At borgmesteren på vegne af borgerne fremsætter borgerdrevne forslag til drøftelse i byrådet. Emner besluttet 12 måneder forinden af byrådet, vil dog ikke kunne tages op som borgerdrevne forslag i 12 måneders perioden.
2. At forvaltningen fremsætter forslag om en praksis for indsamling af underskrifter, der vægter brugervenlighed højt.
3. At det kræver, hvad der svarer til, hvad et gennemsnitligt mandat "koster" i byrådet i form af underskrifter/tilkendegivelser fra borgere bosat i Assens kommune, at få et forslag drøftet i byrådet.
4. At ordningen træder i kraft pr. 1. januar 2018 og virker som en 1-årig forsøgsordning, der evalueres i forhold til fortsættelse, ændringer eller nedlæggelse af ordningen.

Nedenfor beskriver administrationen en række foreløbige juridiske og praktiske forhold, der skal tages i betragtning, hvis Byrådet ønsker at iværksætte ordningen. Inden Byrådet tager endelig politisk stilling, bør der udarbejdes en mere fyldestgørende sagsfremstilling med forslag til mere præcise rammer for ordningen.

Der er ikke hjemmel i lovgivningen til at give borgerne mulighed for at fremsætte forslag direkte på Byrådets dagsorden. Et borgerdrevet forslag skal derfor formelt stilles af et medlem af Byrådet. Da borgmesteren er ansvarlig for den politiske dagsorden, vil det være en hensigtsmæssig administrativ praksis, at det er borgmesteren, som på vegne af borgerne fremsætter forslag. Herved opnås desuden en ensartet praksis for, hvordan processen for borgerdrevne forslag håndteres.

Byrådet har herefter mulighed for at drøfte borgerdrevne forslag med henblik på stillingtagen til den videre proces, som eksempelvis kan være, at videresende sagen til det fagudvalg, der har kompetencen på det pågældende område.

Kun forslag der vedrører kommunernes anliggender kan drøftes, jf. styrelseslovens § 2. Byrådet kan desuden afvise forslag, hvor der én gang er truffet beslutning, medmindre der foreligger nye oplysninger, jf. Byrådets forretningsorden.

Indsamling af underskrifter

Underskrifter kan indsamles både i fysisk og digital form. Hvad angår digitale løsninger skal der – såfremt Byrådet ønsker at iværksætte ordningen - grundlæggende tages stilling til, hvorvidt man vil vægte sikkerhed eller brugervenlighed højest.

Som SF foreslår, kan en model være, at det nødvendige antal af underskrifter bør svare til hvad et gennemsnitligt

mandat i Byrådet kræver, hvilket vil være 820 underskrifter.

Erfaringer fra andre kommuner

Både Albertslund og Rødovre kommuner har erfaringer med borgerdrevne forslag. I Albertslund har en gruppe unge eksempelvis skaffet nok underskrifter til et forslag om et lokale til unge musikere, der mangler et sted at være i Albertslund kommune. Dermed kom landets første borgerdrevne forslag på dagsordenen i en kommune. I Rødovre har borgerne siden oktober 2016 lagt 10 forslag frem til underskrifts-indsamling. Dog har ingen af forslagene endnu opnået nok underskrifter.

Lovgrundlag

Lov om Kommunernes styrelse.

Normalforretningsordenen.

Persondataloven.

Økonomi

Der vil komme udgifter til udvikling af en digital platform på kommunens hjemmeside, hvor borgerne kan indsende deres forslag og hvor man kan afgive stemmer/underskrifter. Udgifterne forventes at blive mellem 50.000 og 70.000 kr.

Beslutningskompetence

Byrådet.

Beslutning Innovations- og Medborgerskabsudvalget den 02-10-2017

Innovations- og Medborgerskabsudvalget anbefaler indstillingen til Byrådet, med bemærkning om, at administrationens oplæg bør indeholde plan for finansiering, og at ordningen evalueres efter en evt. forsøgsperiode.

Betina Signe Stick tager forbehold for beslutning med bemærkning om, at hun støtter andre initiativer i forhold til øget borgerinddragelse.

Beslutning Økonomiudvalget den 09-10-2017

Økonomiudvalget indstiller til Byrådets godkendelse, at give borgerne initiativret til at rejse forslag over for Byrådet i Assens Kommune, samt at administrationen udarbejder fyldestgørende forslag med rammer for ordningen om borgerdrevne forslag, herunder en plan for finansiering og fastlæggelse af evalueringstidspunkt.

Jens Henrik W. Thulesen Dahl tager forbehold for beslutningen med bemærkning om, at han støtter andre initiativer i forhold til øget borgerinddragelse.

Tallerupskolen - ansøgning om overflytning af driftsmidler til anlæg

Indstilling

Børne- og Uddannelsesudvalget indstiller, at der overføres 370.000 kr. fra Tallerupskolens driftsbudget til anlægsbudgettet i 2017.

Beslutningstema

Overførsel af 370.000 kr. af Tallerupskolens overført overskud fra driftsbudgettet til anlægsbudgettet, til bygning af nyt skur i 2017.

Sagsfremstilling

Skolens skur til opbevaring af SFO'ens og indskolingens udendørslegetøj trænger til en udskiftning. Tallerupskolen ønsker at anvende 370.000 kr. af overført overskud til opførelse af et skur, hvor SFO'en og indskolingens legeredskaber kan opbevares.

Ved 2016 regnskabet, overførte Tallerupskolen et overskud på 1.224.000 kr., hvilket svarer til 4% af budgettet.

En decentral enhed, så som Tallerupskolen, kan maksimum overfører +/- 5% af det korrigerede budgettet. Over- og underskud vil blive opgjort i forbindelse med udarbejdelsen af regnskabet.

I det omfang skoler og institutioner har sparet op til renovering af lokaler, etablering af legepladser o. lign. - skal overførslen overføres til en anlægsbevilling med tilhørende rådighedsbeløb, som ikke påvirker servicerammen.

Økonomi

Der flyttes 370.000 kr. fra Tallerupskolens driftsbudget til anlægsbudgettet, til etablering af skur på Tallerupskolen.

Beslutningskompetence

Byrådet.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 02-10-2017

Børne- og Uddannelsesudvalget indstiller, at der overføres 370.000 kr. fra Tallerupskolens driftsbudget til anlægsbudgettet i 2017.

Beslutning Økonomiudvalget den 09-10-2017

Indstilling anbefales med den bemærkning, at der samtidigt meddeles anlægsbevilling til projektet.

Berosætning af planlagt ombygning af Korsvang 80

Indstilling

Velfærdsdirektøren anbefaler at udvalget indstiller til Byrådets godkendelse, at den planlagte ombygning af Korsvang 80 (Assens) sættes i bero - med henblik på at undersøge alternative anvendelsesmuligheder.

Social- og Sundhedsudvalget udsætter punktet.

Beslutningstema

På baggrund af en vigende efterspørgsel efter plejeboliger foreslås det at sætte tidligere byrådsbeslutning vedr. ombygning af Korsvang 80 (Assens) i bero – med henblik på undersøgelse af alternative anvendelsesmuligheder.

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget besluttede den 6. september 2017 at anmode administrationen om at udarbejde en beslutningssag, der sætter ombygningsprojekt vedr. Korsvang 80 i bero.

Baggrund

I forbindelse med budget 2016-2019 besluttede Byrådet at øge antallet af plejeboliger i Assens Kommune - herunder at ombygge de 14 lejemål ved Korsvang 80 til 8-10 plejeboliger, og lade dem blive en del af Bofællesskabet Korsvang, som er nabo til Korsvang 80.

Formålet var, at imødekomme en - på daværende tidspunkt - stigende efterspørgsel efter plejeboliger.

Imidlertid er efterspørgslen efter plejeboliger faldet, således at der pr. august 2017 er 14 borgere på venteliste til en plejebolig i Assens Kommune.

Korsvang 80

Korsvang 80, beliggende i Assens By, er en kommunalt ejet bygning med to etager og 14 lejemål. Der er syv lejemål på hver etage. Der findes ikke elevator i bygningen.

Bygningen er siden 2007 blevet anvendt til aflastningspladser, midlertidig genhusning i forbindelse med ombygning af De Gamles Hjem samt genhusning i forbindelse med ombygning af Lindebjerg – som blev gjort til en afdeling af botilbuddet Pilebakken.

Fra juni 2017 har bygningen ikke været anvendt og er således klar til næste fase i ombygningen.

Korsvang 80 er finansieret med støttet lån fra Landsbyggefonden. Lånet er indfriet, og Assens Kommune betaler nu 2/3 af den sidste ydelse på det tidligere lån til Landsbyggefonden.

Den årlige udgift til Korsvang 80 udgør 953.000 kr., som bl.a. omfatter udgifter til el, vand og varme, administration varetaget af boligselskabet Kristiansdal, bidrag til Landsbyggefonden og pedelfunktion. Det forventes dog, at samlede udgift pr. år vil være ca. 700.000 kr., hvis bygningen står tom.

Bygningen er af Landsbyggefonden klassificeret som almen bolig. Det betyder, at en eventuel anden anvendelse af bygningen forudsætter en aftale med Landsbyggefonden om omklassificering.

Berosætning

På baggrund af den faldende efterspørgsel efter plejeboliger foreslås det, at ombygningsprojektet vedr. Korsvang 80 sættes i bero med henblik på undersøgelse af alternative anvendelsesmuligheder.

Undersøgelsen vil omfatte en afdækning af behov, muligheder, forudsætninger og konsekvenser ved alternative anvendelsesmuligheder i kommunalt regi eller ved evt. salg af bygningen.

Beslutningskompetence

Byrådet.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 04-10-2017

Social- og Sundhedsudvalget udsætter punktet.

Beslutning Økonomiudvalget den 09-10-2017

Punktet udgår.

Orientering

Beslutning Økonomiudvalget den 09-10-2017

Til efterretning

Arbejdsglædefest

Økonomiudvalget ønsker på kommende møde en orientering om befolkningsbevægelser