

REFERAT Social og Sundhed 2018-2021 d. 08-10-2018

Mødedato	Mandag d. 08. oktober 2018 kl. 08:00
Mødested	Mødelokale 3
Mødedeltagere	Charlotte Kjær, Berit Schaldemose, Tine Grau Poulsen, Rie Nielsen, Erik Klindt Andersen, Kaj Alstrup (Afbud), Ib W. Jensen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Omprioritering af reduktions- og genopretningsbeløb i budget 2019.....	4
Styringsdrøftelse.....	6
Evaluering af tilsynsreformen.....	7
Socialtilsyn 2017.....	9
Årsrapport Socialtilsyn Syd 2017.....	11
§ 18 tildelingsudvalg.....	13
Orientering.....	14
Eventuelt.....	15

Godkendelse af dagsorden

Beslutning Social og Sundhed den 08-10-2018

Godkendt.

Omprioritering af reduktions- og genopretningsbeløb i budget 2019

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at Social og Sundhed omprioriterer reduktions- og genopretningsbeløbene i budget 2019 som nedenfor beskrevet.

Beslutningstema

Omprioritering af reduktions- og genopretningsbeløb inden for Social og Sundhed, således at budgetudgangspunktet for 2019 i videst muligt omfang er i balance i forhold til de kendte mængder for nuværende.

Sagsfremstilling

Regnskab 2017 samt 1. og 2. budgetopfølgning i 2018 viste et markant merforbrug. Årsagerne hertil var primært en stigning i udgiften til aktivitetsbestemt medfinansiering, øget tilgang af egne borgere (herunder særligt dyre enkeltsager) på handicapområdet samt indtægtstab. Derudover er der øget tryk hos eksisterende borgere i hjemmeplejen på Ældreområdet og stigning i pris for kørsel af borgere til aktivitets- og daghjemstilbud. På baggrund heraf har Byrådet henover foråret og frem til september-møderne arbejdet med genopretningsplaner med henblik på at skabe balance mellem forbrug og budget.

Arbejdet har resulteret i 3 vedtagne genopretningsplaner:

- Genopretning af Byrådets beslutning den 27.06.2018
- Genopretning af Byrådets beslutning den 29.08.2018
- Reduktionskatalog af Byrådets beslutning den 19.09.2018

De vedtagne genopretningsplaner udgør 48,9 mio. kr. i 2019 inden for Social og Sundhedsudvalget. Genopretningsplanerne består af to forskellige reduktionsmåder:

1. den første reduktionsmåde skal reducere konkrete budgetbeløb ved ændrede serviceniveauer, lukning af tilbud og færre antal medarbejdere og ledere.
2. den anden reduktionsmåde skal sikre en løbende reduktion af udgifterne ved skærpet sagsgennemgang, revisitering, hjemtagelse og forhandling med eksterne leverandører.

I forhold til det 1 betyder dette, at Social og Sundhed skal omprioritere for et samlet beløb på 27.464.000 kr.

Alle reduktions- og genopretningsblokke fremgår af vedhæftet bilag. Omprioriteringspuljen på 27.464.000 kr. er fremkommet således,

Beslutning	2019	2020	2021	2022
Beslutning af 27. juni 2018	11.023	8.506	8.506	8.506
Beslutning af 29. august 2018	2.014	2.014	2.014	2.014
Beslutning af 19. september 2018	14.225	14.225	14.225	14.225
Forventet budgetforlig	587	570	570	570
Rest af tidligere udmøntet pulje S01	-385	130	543	543
Samlet omprioriteringssum	27.464	25.445	25.858	25.858

Omprioriteringen skal sikre, at udgangspunktet for budget 2019 er i balance. Det betyder, at der skal være overensstemmelse mellem forbrug og budget inden for udvalgets samlede område.

Med afsæt i 2. budgetopfølgning og de kendte bevægelser frem mod 3. budgetopfølgning anbefales nedenstående omprioritering.

Omprioritering	2019
Vederlagsfra fysioterapi	1.100
Aktivitetsbestemt medfinansiering	6.800
Myndighed handicap	17.504
Myndighed Social - forsorgshjem	760
Hjælpe midler	300
Færdigbehandlede patienter	1.000
Samlet omprioriteringssum	27.464

Økonomi

Omprioritering af 27.464.000 kr. inden for udvalget i forhold til ovenstående opstilling.

Budgetpuljen skal omplaceres til konkrete aktiviteter inden kommunens samlede budget for 2019 indrapporteres til Økonomi og Indenrigsministeriet primo november, som en del af det samlede budget 2019-2022

Beslutningskompetence

Social og Sundhed.

Beslutning Social og Sundhed den 08-10-2018

Indstilling godkendt.

Styringsdrøftelse

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at udvalget har en foreløbig drøftelse af input til og drøftelse af kommende politisk ledelsesinformation.

Beslutningstema

Input til og drøftelse af kommende politisk ledelsesinformation.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budgetarbejdet i udvalget og senest i forbindelse med udvalgets møde i september drøftedes brugen af supplerende ledelsesinformation til styrkelse af udvalgets umiddelbare forvaltning af området. Udvalget tilkendegav, at det ønskede en styrkelse af den politisk-strategiske styring, fx ved at de politiske drøftelser på området fremover i højere grad også baserer sig på systematisk ledelsesinformation.

For at styrke brugen af ledelsesinformation til den politiske styring af området kunne udvalget løbende modtage information om udviklingen på de overordnede bevillingsområder (myndighed), eksempelvis

Myndighed Sundhed: Hjemmepleje (servicelov og sundhedslov), Sengedagsbetaling, Hjælpemidler og Aktivitetsbestemt medfinansiering.

Myndighed Social: Køb (udgiftsudvikling i forhold til særlige pladser) og salg af pladser (indtægtsudvikling generelt), §85 timer, Egne tilbud(visitation), Overgang fra Børn og Unge.

Ovenstående såvel i timer som i økonomi.

På baggrund heraf vil det være muligt at drøfte dels den løbende opfølgning på området i forhold til forudsætningerne i budgettet og dels udviklingen af området på længere sigt.

Administrationen arbejdes der aktuelt med temaet gældende de stående udvalg.

Udvalget drøfter på baggrund af vedhæftede principdiagram indledningsvis formen på en kommende ledelsesinformation.

I november præsenteres på den baggrund en skitse til formen på en ledelsesinformation.

Til inspiration for drøftelsen vedlægges ledelsesinformation fra BEK og UBF.

Beslutningskompetence

Social og Sundhed.

Beslutning Social og Sundhed den 08-10-2018

Drøftet.

Udvalget præsenteres på baggrund af drøftelserne for første udkast til politisk månedsstatistik på kommende møde.

Evaluering af tilsynsreformen

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutningstema

Orientering om Evaluering af tilsynsreformen.

Sagsfremstilling

Socialstyrelsen udgav i maj 2018 Evaluering af tilsynsreformen, som indeholder i alt seks delevalueringer, der henholdsvis er udarbejdet af Socialstyrelsen, Ankestyrelsen og VIVE (Det Nationale Forskningscenter for Velfærd).

Evalueringen indgår som afsæt for den politiske opfølgning på tilsynsreformen og dens hovedformål er at efterprøve hvorvidt og i hvilket omfang målsætningerne for tilsynsreformen er opnået, som følger:

- Et mere professionelt og uafhængigt tilsyn
- Fra tilfældige indsatser til systematisk inddragelse af viden
- Borgerne i centrum
- Alle sociale døgntilbud, plejefamilier og ambulante stofmisbrugsbehandlingstilbud skal godkendes
- Bedre styr på økonomien.

Evalueringens hovedkonklusioner:

De politiske målsætninger for tilsynsreformen er overordnet set blevet indfriet og de centrale elementer i reformen er blevet implementeret. Der ses en generel stigning i kvalitetsbedømmelse af de sociale tilbud på alle temaer i kvalitetsmodellen, på tværs af de fem socialtilsyn. Tre ud af fire tilbud bliver bedømt til at have en højere kvalitet i 2017 sammenlignet med 2015. Der er dog forskel i bedømmelsespraksis mellem de fem socialtilsyn. På flere områder er der fortsat behov for at udvikle praksis, både for at styrke en systematisk varetagelse af og udvikling i den faglige kvalitet i tilsynsarbejdet. Generelt er der udbredt tilfredshed med samarbejdet mellem tilbud og de sociale tilsyn og tilbuddene vurderer, at tilsynet bidrager positivt til udvikling og læring. Anbragte børn og unge trives generelt set. Der er dog en generel tendens til, at børn og unge anbragt i plejefamilie er i bedre trivsel end børn og unge anbragt på sociale opholdssteder/døgninstitution.

Handicaprådets høringssvar medbringes på udvalgmødet.

Sagen forelægges også Uddannelse, Børn og Familie.

Lovgrundlag

Socialtilsynsloven.

Beslutningskompetence

Social og Sundhed.

Beslutning Social og Sundhed den 08-10-2018

Orientering taget til efterretning.

Beslutning Uddannelse Børn og Familie den 08-10-2018

Uddannelse, Børn og Familie tog orienteringen til efterretning.

Socialtilsyn 2017

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutningstema

Orientering om Socialtilsynets tilsyn i 2017 - med længerevarende og midlertidige botilbud efter ABL § 105 og SEL § 107, samt med plejefamilier og Misbrugscentret.

Sagsfremstilling

Baggrund

Socialtilsynene skal føre tilsyn og vurdere tilbuddenes kvalitet efter fælles kvalitetsmodeller for henholdsvis plejefamilier og øvrige sociale tilbud, herunder for botilbud. Tilbuddenes kvalitet bliver vurderet på baggrund af følgende temaer (kvalitetsmodellen er revideret pr. januar 2017):

- 1) Uddannelse og beskæftigelse
- 2) Selvstændighed og relationer
- 3) Målgrupper, metoder og resultater
- 4) Sundhed og trivsel
- 5) Organisation og ledelse (for tilbud)/Familiestruktur og familiedynamik (for plejefamilier)
- 6) Kompetencer
- 7) Fysiske rammer

Økonomi indgår ikke længere som tema i kvalitetsmodellen, men vurderes som en selvstændig del af tilsynet.

Inden for hvert tema er der en række kriterier og indikatorer, som beskrives og vurderes på en 5-trinsskala (5 = højeste vurdering). Kvalitetsmodellen skal være med til at sikre, at der bliver ført et ensartet og systematisk tilsyn, hvor tilbuddene bliver vurderet ud fra de væsentligste parametre for kvalitet.

Socialtilsynet skal mindst én gang om året, gennemføre et driftsorienteret tilsyn på alle fuldt re-godkendte institutioner. Tilsynene udføres altså på to forskellige måder: enten som a) 'Driftsorienteret tilsyn' eller som b) 'Tilsyn med henblik på fuld re-godkendelse'. Ved et driftsorienteret tilsyn, som udføres på fuldt re-godkendte institutioner, vil det ofte være udvalgte temaer af de 7 temaer, der føres tilsyn med. Typisk vil institutionen ikke på forhånd være oplyst om hvilke temaer tilsynet ønsker at inddrage! Ved et fuldt re-godkendelsestilsyn inddrager tilsynet flere/alle temaer i kvalitetsmodellen. Der udover skelner Socialtilsynet mellem anmeldte og uanmeldte tilsyn.

Tilsyn 2017

Assens Kommunes 10 bosteder og Assens Misbrugscenter havde henholdsvis anmeldte og uanmeldte tilsynsbesøg i 2017. Alle tilsyn er udført som driftstilsyn, da alle 11 tilsynssteder er fuldt re-godkendt fra 2014-2015 (OBS. 'Ambulant alkoholbehandling' blev dog re-godkendt i 2017). Alle tilbud blev godkendt – uden påbud, vilkår og anmærkninger. I tilsynsrapporterne gøres det samlet set gældende, at tilbuddene er velfungerende tilbud, som lever op til kvalitetsmodellens krav og opfylder betingelserne for godkendelse.

Assens Misbrugscenter: Tilbuddet om 'Ambulant alkoholbehandling' blev re-godkendt med fokus på alle temaer i kvalitetsmodellen. Der blev efterfølgende udført anmeldt driftstilsyn med særligt fokus på temaerne 'Sundhed og trivsel', 'Organisation og ledelse', 'Kompetencer' og 'Fysiske rammer'. Temaerne vurderes højt med gennemsnitsscorer på 5 - 'Fysiske rammer' dog kun med gennemsnitsscoren 3.

Botilbuddene CSA, Østerbo, Stærevænget, Poul Mose Parken, Møller Eriksens Vej, Bryggervangen, Nyholmgården, Skovvangen: er alle blevet godkendt ved de anmeldte og uanmeldte driftstilsyn, der blev udført i 2017. Driftstilsynene havde fokus på vekslende temaer. For alle bosteders vedkommende vurderes de udvalgte temaer i kvalitetsmodellen samlet set relativt højt – med angivelse af enkelte 'udviklingspunkter' for nogle bosteders vedkommende.

Botilbuddene Lindebjerg og Pilebakken: blev godkendt ved de udførte anmeldte og uanmeldte driftstilsyn. De udvalgte temaer vurderes relativt højt fra middelscoren 3 og op. For flere udvalgte temaer anføres specifikke udviklingspunkter, som bl.a. handler om at opsætte mål for indsatser og opfølgning på målopnåelse for de enkelte borgere, om udarbejdelse af skriftlig dokumentation og om kompetenceudvikling.

- Plejefamilier: det har ikke været muligt at indhente en uddybende opgørelse fra Socialtilsyn Syd vedr. kvalitetsvurderingen af plejefamilier i Assens Kommune i 2017. Socialtilsyn Syd oplyser dog, at der er 127 plejefamilier i Assens Kommune med generel godkendelse (pr. aug. 2018) og 3 ny-godkendte plejefamilier i 2017.

Handicaprådets høringssvar medbringes på udvalgmødet.

Sagen forelægges også Uddannelse, Børn og Familie.

Lovgrundlag

Almenboligloven § 105 og Serviceloven § 107.

Beslutningskompetence

Social og Sundhed.

Beslutning Social og Sundhed den 08-10-2018

Orientering taget til efterretning.

Beslutning Uddannelse Børn og Familie den 08-10-2018

Uddannelse, Børn og Familie tog orienteringen til efterretning.

Årsrapport Socialtilsyn Syd 2017

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutningstema

Orientering om Årsrapport Socialtilsyn Syd 2017.

Sagsfremstilling

Årsrapporterne fra de fem socialtilsyn har bl.a. til formål at fungere som:

- Årlig afrapportering til Børne- og Socialministeriet
- Oplysningskilde for Socialstyrelsens auditfunktion
- Sammenligningsgrundlag på tværs af de fem socialtilsyn
- Input til de regionale drøftelser i forhold til rammeaftalerne
- Ledelsesinformation internt i de enkelte socialtilsyn
- Information til tilbud og plejefamilier

Årsrapporten fra Socialtilsyn Syd udlægger den selvforståelse som tilsynet lægger til grund for deres praksis, og for deres vision og ambitioner for tilsynsarbejdet og kan dermed give et indblik i de tilsynsfaglige begreber, principper og udviklingslinjer, som tilsynet har arbejdet med i det forgangne år.

I 2017 havde Socialtilsyn Syd generelt fokus på følgende faglige principper, begreber og udviklingslinjer:

- Re-godkendelse af tilbud om Ambulant Alkoholbehandling
- Konsolidering af driften og stabilisering af tilsynsfagligheden, med særligt fokus på:
 - At udvikle det 'risikobaserede tilsyn', herunder at hæve andelen af uanmeldte tilsyn, føre tilsyn på 'skæve tidspunkter, skift af tilsynskonsulent
 - At balancere kontrol og faglig udvikling af tilbuddene, herunder med særligt fokus på hvordan tilbuddene fortsat kan fastholde og udvikle deres kvalitet
 - At udvikle den dialogbaserede tilgang i tilsynsarbejdet, baseret på åbenhed, respekt, nysgerrighed.

Handicaprådets høringssvar medbringes på udvalgsrådet.

Sagen forelægges også Uddannelse, Børn og Familie.

Lovgrundlag

Socialtilsynsloven.

Beslutningskompetence

Social og Sundhed.

Beslutning Social og Sundhed den 08-10-2018

Orientering taget til efterretning.

Beslutning Uddannelse Børn og Familie den 08-10-2018

Uddannelse, Børn og Familie tog orienteringen til efterretning.

§ 18 tildelingsudvalg

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at Social og Sundhed træffer beslutning om politisk deltagelse i § 18 tildelingsudvalget i tilskudsrunde 2019

Beslutningstema

Sagen forelægges med henblik på beslutning om, hvilke politikere, der deltager i § 18 tildelingsudvalget i tilskudsrunde 2019.

Sagsfremstilling

På Social og Sundhed sidste udvalgsmøde besluttede udvalget, at en ny procedure for udmøntning af § 18 midler træder i kraft fra tilskudsrunde 2020. Arbejdet vedr. den nye procedure igangsættes primo 2019.

I forhold til tilskudsrunde 2019 medfører beslutningen, at det er tildelingsudvalget, der behandler foreningernes ansøgninger om tilskud til 2019. Ansøgningerne behandles af udvalget i november 2018 og indstilles til Social og Sundheds endelig godkendelse på udvalgets møde i december.

De sidste fire år har tildelingsudvalget bestået af formand samt næstformand fra hhv. Social og Sundhed og Innovations- og Medborgerskabsudvalget, samt tre tilforordnede fra Medborgerrådet uden stemmeret.

Da Innovations- og Medborgerskabsudvalget ikke længere er fungerende bedes Social og Sundhed derfor drøfte og træffe beslutning om antallet af politiske medlemmer i § 18 tildelingsudvalget gældende for alene denne tilskudsrunde.

Tildelingsudvalgets møde forventes afholdt den 14. november.

Beslutningskompetence

Social og Sundhed.

Beslutning Social og Sundhed den 08-10-2018

Udvalget beslutter, at Charlotte Kjær (A), Tine Grau Poulsen (V) og Ib W. Jensen (V) deltager i §18 tildelingsudvalget i tilskudsrunde 2019.

Orientering

Indstilling

1. Ankestatistik 2. kvartal 2018.

2. Referat fra mødet mellem Assens Kommune og Sundhedskoordinationsudvalget om Sundhedsaftalen 2019-2022 den 3. september 2018.

Vedlagt findes referat fra mødet mellem SKU, SSU og UBF den 3. september samt tidsplan for den videre proces.

Næste step er, at Udvalgsformænd for Kommunens Sundhedsudvalg inviteres til politisk møde den 10. december, hvor først Høringsudkast til Sundhedsaftalen præsenteres.

Referaterne fra de øvrige lokalpolitiske møder i de syddanske kommuner kan findes på Region Syddanmarks hjemmeside – <https://www.regionsyddanmark.dk/wm510571>

3. Invitation til konference Svendborgprojektet – en sund sjæl i et sundt legeme anno 2018.

4. Orientering om tilsagn om støtte til projekt under puljen: Videreudvikling og styrkelse af indsatser i kommunerne med særligt fokus på ældre medicinske patienter og udsatte grupper.

Beslutning Social og Sundhed den 08-10-2018

Svendborgprojekt: Berit Schaldemose (A) og Rie Nielsen (V) deltager umiddelbart.

Formanden orienterer om besøg i Borgerservice fra Hjertestarterforeningen den. 16.10, kl 10-15. (Berit Schaldemose (A), Erik Klindt Andersen (V) og Charlotte Kjær (A) deltager.

Eventuelt

Beslutning Social og Sundhed den 08-10-2018

Intet.